

**Doar IMM-urile puternice și dinamice pot scoate
Europa din această criză**

**Memorandum UEAPME
către Parlamentul European
pentru viitoarele alegeri**

Noiembrie 2008

Cuvânt înainte

Odată cu elaborarea Small Business Act pentru Europa (SBA) instituțiile europene au admis în sfârșit rolul dominant pe care meșteșugurile și IMM-urile îl constituie pentru economia Europei. Chiar dacă UEAPME ar fi dorit un angajament mai puternic față de principiile formulate pentru o politică adecvată a IMM-urilor (de către un acord inter-instituțional), Small Business Act pentru Europa trebuie puit ca un pas semnificativ către viitor și depinde doar de viitorul Parlament European, de președențiile următoare și de viitoarea Comisie Europeană, precum și de guvernele naționale să demonstreze faptul că înțeleg nevoile IMM-urilor din Europa.

Prin intermediul acestui „Memorandum UEAPME către Parlamentul European pentru viitoarele alegeri”, am dori să facem un rezumat ale celor mai semnificative politici de acțiune necesare pentru a permite IMM-urilor să facă față actualei crize și de a-și folosi potențialul maxim de inovație, dezvoltare și creativitate. Asociațiile de artizanat și de IMM-uri din toata Europa vor judeca platforma politică a candidaților pentru Alegerile Europene (iunie 2009) împotriva acestor nevoi pentru politicile europene. În același timp, invităm viitoarea președenție cehă să continue în maniera de succes de a combate criza a prezentei președenții franceze , pentru a demara astfel procesul de refacere economică a Europei.

Actualul Parlament European și-a dovedit rolul semnificativ în succesul Artizanatului European și a politicilor IMM-urilor. O retrospectivă asupra Memorandumului UEAPME de la ultimele alegeri pentru Parlamentul European¹, care s-a bazat pe o revizuire a Strategiei Lisabona și pe nevoia de a mijocii potențiala dezvoltare a IMM-urilor, este evident că au fost făcute progrese și ameliorări semnificative în sprijinul oferit IMM-urilor.

Compromisul Directivei Serviciilor și cerințele Recunoaștere a Calificărilor, reforma Pactului de Stabilitate și Dezvoltare, progresul înregistrat de implementarea principiilor de genul „Gândește în pași mici”, o implementare a Basel II, participarea constantă a IMM-urilor în procesul de standardizare și o înțelegere comună a reformei pieței forței de muncă (principiile flexicurității) sunt cele mai semnificative reușite și contează pe partea pozitivă a tabloului de bord ale actualului Parlament UE. Coordonata negativă constă în faptul că Europa a eșuat să găsească soluții pentru brevetul European și pentru orarul de lucru, să înlătore barierele fiscale din cadrul pieței interne și să găsească soluții adecvate pentru reducerea taxelor TVA. Tabloul de bord oferă în general un rezultat pozitiv:UEAPME observă soluțiile sau cel puțin progresul în cazul a 37 de cereri concrete din 50 care au fost făcute înaintea ultimelor alegeri pentru Parlamentul European.

¹ http://www.ueapme.com/docs/pos_papers/2004/040428_EP_final_en.doc

Cu toate acestea, progresul ultimilor ani nu este suficient pentru a permite Meșteșugurilor Europei și a IMM-urilor să stăpânească actuala criză. Toate instituțiile la nivel European, național și local trebuie să activeze la potențial maxim pentru a restabiliza piețele financiare și pentru a susține dezvoltarea economică. La întrebarea ce ar trebui Europa să facă pentru a depăși tumultul financiar, soluții care vizează refacerea economică a Europei va fi dezbătută la următoarea campanie electorală și va fi și în centrul atenției al Președenției și, de asemenea, al noului Parlament European.

Planul de refacere economică lansat recent de Comisia Europeană este un pas pozitiv, dar se remarcă niște curențe în câteva aspecte semnificative. De exemplu, Small Business Act este menționat precar în text. Dacă se dorește o contribuție serioasă la refecerea economică, planul de salvare trebuie să includă un plan de acțiuni al implementării Small Business Act.

Prin intermediul acestui memorandum, am dori să vă prezentăm propuneri concrete asupra ce pot face IMM-urilor pentru a scoate Europa din criza actuală.

Andrea Benassi
Secretar General

Pentru a depăși criza financiară curentă, meșteșugurile și IMM-urile aplează la instituțiile UE pentru:

- ❖ A ajuta IMM-urile să treacă peste blocarea creditelor
- ❖ Să ofere suport pentru refacerea economică
- ❖ Să permită IMM-urilor libera mișcare
- ❖ Să protejeze IMM-urile de opreliști inutile
- ❖ Să sprijine competitivitatea la nivelul IMM-urilor la toate nivelurile și să favorizeze activitățile transfrontaliere ale IMM-urilor

ARTIZANATUL ȘI IMM-URILE NECESITĂ AJUTOR PENTRU A SUPRAVIEȚUI BLOCĂRII CREDITELOR

Actualul și îndelungatul tumult financiar are efecte semnificative în privința accesibilității de a finanța IMM-urile. Creditele și împrumuturile nu pot fi obținute sau sunt doar disponibile în prisma unor condiții de neconceput, legate de sume și garanții. IMM-urile, care nu sunt responsabile de această criză, nu trebuie să plătească pentru această situație financiară dificilă. Totul trebuie făcut astfel încât activitatea economică să nu fie redusă (investițiile, producția și consumul) din pricina lipsei finanțării.

În consecință, UEAPME solicită tuturor Instituțiilor Europene să restabileze piețele financiare prin:

- furnizarea unei cantități suficiente de lichidități pe piețele financiare;
- furnizarea de garanții pentru operațiuni de creditare interbancare, pentru a reporni pieței financiare, care se află aproape într-un impas;
- asigurarea unei refinanțări suficiente de împrumuturi pentru IMM-uri (EIB, parteneri naționali, scheme de garanții);
- Creșteri de facilități publice de garantare pentru împrumuturile IMM-urilor (EIF și instituții naționale);
- Asigurarea că orice sprijin public pentru bănci este dat în favoarea clienților și nu în favoarea acționarilor;
- Reformarea globală a sistemului de reglementare pentru piața financiară (inclusiv agenții de rating) pentru a evita repetarea unor astfel de crize, în viitor, (creștere de transparență, fără operațiuni dezechilibrate);
- asigurarea faptului că piețele financiare sunt mai bine direcționate spre o economie reală decât spre speculații financiare;
- inclusiunea depozitelor pentru întreprinderile mici în schemele de garantare a depozitelor .

Corecta politică mixtă de îmbunătățire a economiei Europei

Criza financiară a atras deja multe semnificative efecte negative asupra economiei reale și Europa va fi în recesiune cel puțin în prima jumătate a anului viitor. Discuțiile despre politica corectă spun că vor domina și alegerile electorale EP cât și viitoarele alegeri prezidențiale cehe.

Restabilirea trebuie suportată de politici ce țintesc să aducă înapoi încrederea în toate actele economice și tind să stabilească cererile economice, fără să pună în pericol stabilitatea fiscală pe termen lung. Sectorul IMM-urilor reprezintă nu numai 99,8% din întregul sector de întreprinderi, 67,1% din forța de muncă și 57,6% din valoarea adăugată (ultima dată valabilă fiind din 2005) ,dar reprezintă și cea mai dinamică parte a economiei Europei din ultimul an în ceea ce privește creșterea, creația slujbelor și inovația. În consecință, artizanele și IMM-urile trebuie – și vor – să joace un rol important dacă Europa vrea să depășească criza economică.

Ca urmare, UEAPME roagă toate Instituțiile Europene să contribuie la mixul de politică ce va:

- *folosește orice cameră pentru orice viitoare reducere suplimentară aplicată de către Banca Central Europeană;*
- *permite sprijinirea stabilizatorilor automați de lucru construiți în interior;*
- *folosește posibilitățile date de Pactul de Sabilitate și Creștere pentru a încuraja investițiile publice fără să pună în pericol targeturile pe termen lung pentru consolidarea bugetului;*
- *stimulează cererile private adiționale prin setarea stimulentei potrivite ca de exemplu economisirea energiei pentru investirea în case private;*
- *evită eșecurile din sectoarele industriale care întâmpină probleme structurale sau care se confruntă cu supracapacitatea;*
- *stimulează cererile publice și private prin investiții în infrastructură (cercetare, training, ITC, transport) și prin Parteneriatul Public-Privat(PPP);*
- *evită orice efect inflaționist din al doilea tur de scrutin provenit din necorcondanța dintre creșterile salariale și cele ale productivității;*
- *utilizează extins posibilitățile oferite de noul Reglementarea Ajutorului de Stat pentru a sprijini IMM-urile cu programe de sprijin public;*
- *oferă flexibilitatea necesară piețelor forței de muncă pentru a păstra cât mai multe persoane angajate pe cat este posibil.*

MEȘTEȘUGARI ȘI IMM-URILE AU NEVOIE DE MAI MULTĂ LIBERTATE DE ACȚIUNE

Artizanatul și IMM-urile pot să-și direcționeze maximul potențial pentru dezvoltare și crearea de locuri de muncă doar dacă dificultățile inutile de administrare sunt ocolite și barierele rămase pe piață înlăturate. Small Business Act pentru Europa generează principiile pentru o politică efectiv în conformitate cu nevoile micilor întreprinzători și un catalog care să cuprindă măsuri concrete la toate nivelurile pentru a îmbunătăți mediul de afaceri și pentru a permite IMM-urilor libertatea de acțiune.

O contribuție semnificativă pentru a obține un mediu propice IMM-urilor constă în schimbarea percepției asupra rolului întreprinzătorilor și a riscurilor asumate: antreprenoriatul și disponibilitatea de a asuma riscuri ar trebui aplaudate de către lideri politici și mass-media și încurajați de administrare.

Prin urmare, UEAPME solicită tuturor Instituțiilor Europene să-și îndeplinească promisiunile făcute în cadrul Small Business Act și să implementeze principiile anunțate și acțiunile – cât mai curând, cu atât mai bine:

- Legislatura și planificarea programului la toate nivelurile trebuie să respecte principiul “Gândește întâi în pași mici”, dacă acestea au vreun efect asupra întreprinderilor mici. Acest lucru înseamnă că regulile trebuie respectate de către majoritatea celor care le vor utiliza. Aceasta include evaluări de impact asupra micilor întreprinderi, consultanță sistematică a asociațiilor reprezentative ale Artizanatului și IMM-uri, principiul “doar o singură dată” (only once) și introducerea datelor comune zilnice.*
- Rolul esențial și de cea mai mare însemnătate al organizațiilor de afaceri reprezentative trebuie să fie recunoscut deplin. În plus, astfel de organizații trebuie integrate sistematic, ori de câte ori este relevant, în toate comitetele europene de experți avizați, grupurile de înalt nivel sau alte foruri potrivite.*
- Consultarea cu organizații de afaceri reprezentative trebuie să fie o regulă; criterii clare și transparente trebuie stabilite pentru a evalua rezultatele consultanței directe ori pe internet.*
- Participarea IMM-urilor în procedurile de achiziții publice trebuie să fie facilitată.*
- Sistemele de impozitare trebuie să fie reformate, pentru a face mai atractive investițiile și pentru a consolida consumului privat.*
- Proiectul pilot privind reducerea TVA pentru servicii de muncă intensivă, care este o măsură eficientă de combatere a muncii la negru, trebuie să devină definitivă și să fie deschisă tuturor statelor membre.*
- Bariere pe piața internă care rezultă de la 27 de sisteme de impozitare diferite, care sunt prohibitive pentru întreprinderile mici, trebuie să fie eliminate prin o bază de impozitare comună sau prin recunoașterea reciprocă a sistemului de taxe de origine.*

- *Transferurile de afaceri trebuie să se facă mai ușor prin noi produse financiare (instrumente de mezanin), servicii consultative și de prevederile fiscale favorabile.*
- *Regulile existente privind plata cu întârziere trebuie să devină mai eficiente și, de asemenea, să includă relații de afaceri afacere-client, în scopul îmbunătățirii situației financiare a IMM-urilor*
- *Accesul la păstrarea și îmbunătățirea competențelor ar trebui să fie facilitate.*
- *O mai bună aplicare a implementării legislației europene.*

EVITAREA ORICĂREI DIFICULTĂȚI INUTILE ÎN CAZUL ATIZANATULUI ȘI AL IMM-URILOR

Chiar dacă Comisia Europeană implementează de doi ani o legislație mai bună și au simplificat programa, care dorește să reducă dificultăți administrative din partea reglementărilor impuse de UE prin 25% până în 2012, în cazul întreprinderilor mici nu se remarcă îmbunătățiri semnificative până acum. Acest program va înregistra succes doar dacă toate Instituțiile Europene și statele membre vor spori eforturile și alte dificultăți nu vor surveni în acest timp.

În consecință, UEAPME solicită tuturor Instituțiilor Europene să evite orice dificultate de ordin administrativ inutilă pentru IMM-uri și să înlăture dificultățile întâmpinate de IMM-uri de câte ori posibil, după cum deja a fost stabilit în Carta Europeană pentru Întreprinderi Mici. Acest lucru nu poate fi obținut doar prin intermediul unor propuneri simpliste. Simplificarea și reglementările superioare cer îndeosebi un schimb cultural, un schimb de stiluri dintre civil, autorități publice și legislator în general.

Standardele actuale în diferitele domenii, sănătate și securitate, protecția consumatorului și altele, crează adesea mari dificultăți administrative și costuri asemenea, în special pentru micile întreprinderi. Aceste dificultăți și costuri nu ar trebui reduse sau eliminate prin scutirea micilor întreprinderi de aceste reguli și standarde, ci ar trebui simplificate procedurile.

În consecință, principiul proporționalității ar trebui aplicat ca o regulă de bază ori de câte ori politica IMM-urilor este vizată. Acest principiu stipulează că IMM-urile ar trebui să primească tratament diferențiat în funcție de expunerea acestora la riscuri.

Necesitățile și particularitățile IMM-urilor trebuie să fie luate în calcul în mod obligatoriu în toate politicile relevante, programele și negocierile la Nivelul UE sau național.

Mai mult decât atât, criza economică actuală trebuie să genereze o revizuire a tuturor legislațiilor propuse, care ar putea genera dificultăți inutile IMM-urilor. Proiectele de politici care au fost demarate spre o mai bună economie trebuie reverificate și comparate cu această situație actuală.

Prin urmare, UEAPME solicită tuturor Instituțiilor Europene să revizuiască și să reevalueze următoarele articole legislative, care ar putea implica dificultăți pentru IMM-uri:

- “Planul de acțiune pentru Durabile de Consum și de Producție”, care include:
 - ❖ Reformarea directivei Eco-design: UEAPME pledează pentru o cerere de extindere a domeniului de aplicare a prezentei directive la produsele de serie numai. Mai mult decât atât, UEAPME ar dori Comisia UE să stabilească o procedură pentru a finanța implicarea IMM-urilor în tehnica de Eco-design sistem
 - ❖ revizuirea Regulamentului EMAS: UEAPME pledează pentru consolidarea dispozițiilor favorabile IMM-urilor, precum și pentru abolirea de noi concepte, care va avea ca rezultat mai multă birocrație

pentru întreprinderile micro și mici, cum ar fi conceptul de performanță de mediu și raport de performanță al mediului;

- ❖ revizuirea Regulamentului de acordare a etichetei ecologice: UEAPME cere o reducere a costurilor, în special, costurile de teste tehnice necesare pentru a arăta în ceea ce privește criteriile, și o mai bună valoare adăugată sistemului de acordare a etichetei ecologice ca un instrument de piață;
- ❖ noi politici privind achizițiile publice verzi (GPP): UEAPME este îngrijorată de faptul că IMM-uri ar putea fi discriminate din cauza GPP, datorită faptului că IMM-uri, în general, nu-și pot permite echipamente complexe și costisitoare de audit sau de certificare a sistemelor de măsurile solicitate de acestea. Mai mult decât atât, GPP criterii, pentru a fi fezabil, trebuie să se bazeze pe inițiativele existente pe piață.

Planul de acțiune are scopul de a stabili un sistem bazat pe cerințe noi, mai stricte, minime de mediu în politica energetică și aplicate tuturor produselor care urmează să fie introduse pe piețe, cuplate cu un sistem revizuit de etichetare energetică și cu praguri de calitate pentru achizițiile publice. UEAPME dorește ca Comisia UE să creeze un cadru pentru a informa IMM-urilor, pentru pregătirea și utilizarea de noi concepte eco-eficiente, cum ar fi analiza ciclului de viață, întâlnit în procesul de producție, care reprezintă încă o revoluție pentru cele mai multe dintre ele. Acest lucru poate fi realizat prin consolidarea și punerea completă în aplicare a mediului existent prin respectarea Programului de Asistență (ECAP).

- Directiva privind Energiile Regenerabile;
- Directiva performanței energetice în cadrul clădirilor;
- Regulamentul producțiilor de construcții;
- Căi de protest colective pentru consumatori;
- Noile propuneri pentru directive non discriminatorie a pieței de muncă;
- Revizuirea directivei privind concediul de maternitate;
- Revizuirea directivei privind orarul de lucru;
- Revizuirea directivei privind euro vignetei la vehicule mari.

MĂSURI DE A CREȘTE COMPETITIVITATEA IMM-URILOR ȘI A ARTIZANATELOR LA TOATE NIVELURILE ȘI CONSOLIDAREA ACTIVITĂȚILOR LOR ÎN AFARA UNIUNII EUROPENE

Meșterii și IMM-urile vor putea fi capabili de a conduce economia Europei din criza actuală, dacă capacitatea lor de a crește economic, de a inova și de a crea noi locuri de muncă este îmbunătățită.

De aceea, UEAPME roagă toate Instituțiile Europene să crească competitivitatea sectorului de artizanate și a IMM-urilor prin:

- *îmbunătățirea accesului întreprinderilor mici la standardele și tehnologiile existente, la prețuri și condiții accesibile;*
- *crearea unui brevet comunitar și la nivelul UE un sistem jurisdicțional pentru brevete;*
- *utilizând posibilitățile oferite de noul Regulament de Ajutor de Stat să se prevadă măsuri de sprijin și de inovare;*
- *furnizarea de mijloace financiare suficiente în special prin intermediul FSE și prin EGAF pentru o măsură eficientă de formare, în special pentru facilitarea tranziției de persoane care devin șomeri, în timpul crizei actuale;*
- *proiectarea reformele pieței forței de muncă, în conformitate cu principiile comune de flexicuritate;*
- *sprijinirea anticipată a nevoilor de competențe, în raport cu crearea de noi locuri de muncă;*
- *promovarea mobilității tinerilor în educație și formare profesională și în special a celor în formare alternativ, cum ar fi sisteme de ucenicie;*
- *consolidarea punerii în aplicare a Programului de acțiune pentru Respectarea Mediu (ECAP), în strânsă cooperare cu organizațiile de IMM-uri;*
- *o mai bună cooperare între statele membre în lupta împotriva crimei organizate, care afectează IMM-uri; mai exact o acțiune coordonată împotriva directoarelor de afaceri înșelătoare;*
- *completarea pieței interne pentru bunuri și servicii în scopul de a crea un nivel echitabil pentru IMM-uri;*
- *introducerea unei regule generale privind datoria de a acționa în conformitate cu principiile de bună-credință și corectitudine, care se aplică și consumatorilor și profesionalilor;*

- *prelungirea Regulamentului de exceptare Blok pe autovehiculele de distribuție și service după anul 2010;*

IMM-urile, microîntreprinderile și artizanatele joacă un rol esențial și pe deplin recunoscut pentru dezvoltare cât și pentru competitivitate în regiuni și pentru stabilitatea economică și socială a teritoriilor. În multe locuri ei reprezintă cea mai importantă posibilitate, câteodată singura posibilitate, de a crea noi locuri de muncă în special în zonele critice cum ar fi centrele orașelor, ariile suburbane și teritoriile rurale.

Ca atare, UEAPME roagă toate Instituțiile Europene să:

- *Să se angajeze într-un dialog strâns cu organizațiile reprezentative pentru IMM-uri, microîntreprinderi și artizanate pentru a defini împreună noi reguli de guvernare teritoriale și priorități ale viitoarei politici Europene. Aceste reguli și priorități ar trebui să urmeze principiul „subsidiarității orizontale” prin care politicienii de la toate nivelele – U.E., State Membre, regiuni, autorități locale – trebuie să lucreze cu reprezentanți economici și sociali când iau măsuri în domeniul lor politic;*
- *să sprijine dezvoltarea economiei de proximitate pentru a crește competitivitatea întreprinderilor active în principal pe piețele locale, care sunt și vor rămâne o sursă cheie de ocupare a forței de muncă locale;*
- *să consolideze dezvoltarea întreprinderilor mici și micro-întreprinderilor în cadrul fondurilor structurale și în cadrul noii politici de coeziune și să creeze o mai eficientă politică a zonelor rurale în favoarea toate forțele economice locale;*
- *să favorizeze o politică de inovare, care este mai bine adaptată la realitatea din întreprinderile mici, inclusiv medii, procese de inovare scăzute de tehnologie și inovare non-tehnologică, care sunt tipice în întreprinderile mici.*

Doar 8% din IMM-uri sunt implicate în export. Acest lucru arată că este o nevoie clară de a ajuta IMM-urile Europene de a accesa piețe străine dar și de a asigura o competitivitate corectă la nivel internațional.

Ca atare, UEAPME roagă toate Instituțiile Europene să :

- *să facă progrese în acorduri bilaterale și în negocierile comerciale multilaterale pentru reducerea tarifarelor și non-tarifarea fiscală și de reglementare a barierei în calea comerțului*
- *întărirea protecției împotriva concurenței neloiale, în special prin adaptarea existentelor instrumente de protecție comercială, cum ar fi anti-subsvenție și anti-dumping la o mai bună realitate a IMM-urilor, care nu pot face tranzacții cu suma de informații necesare pentru a dovedi prejudiciul;*
- *furnizarea IMM-urilor cu sfaturi mai bune și mai calificate când aceștia hotărăsc să fie internaționali;*
- *să continue eforturile în cadrul Parteneriatului de Acces pe Piață (MAP), în scopul de a îmbunătăți accesul IMM-urilor pe piețele din lumea a III-a, în special în țările vecine.*

Pentru informații suplimentare din acest memorandum, vă rugăm să contactați:

Gerhard Huemer, director de Politici Economiei și Fiscale

UEAPME

Strada Jacques de Lalaing nr.4

B-1040 Bruxeless

Tel: +32 2 2307599

E-mail: g.huemer@ueapme.com