

PROPUNERILE CESE DE ÎMBUNĂȚIRE A LEGII EUROPENE PENTRU IMM-uri - SMALL BUSINESS ACT

I. COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE CE ȘI PE - „Gândiți mai întâi la scară mică”: Prioritate pentru IMM-uri. Un „Small Business Act” pentru Europa

Rolul IMM-urilor în economia europeană a fost recunoscut în mod repetat la cel mai înalt nivel politic, fiind stabilită necesitatea unor inițiative suplimentare pentru a adapta mai bine piața unică la nevoile actuale ale IMM-urilor.

Acesta este motivul pentru care **Comisia Europeană a transmis Consiliu, Parlamentul European, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor o Comunicare - COM(2008) 394 final – cu titlul: „Gândiți mai întâi la scară mică”: Prioritate pentru IMM-uri. Un „Small Business Act” pentru Europa**, un vast cadru strategic pentru UE și statele sale membre, cu ajutorul următoarelor instrumente:

• **Un ansamblu de 10 principii** menite să ghideze concepția și punerea în aplicare a politicilor atât la nivel UE cât și la nivelul statelor membre. Aceste principii sunt esențiale pentru a conferi o valoare adăugată la nivel comunitar, a plasa IMM-urile pe picior de egalitate și a ameliora cadrul juridic și administrativ pe tot teritoriul UE:

- ✚ Crearea unui mediu în care antreprenorii și întreprinderile familiale să poată prospera și unde spiritul antreprenorial este recompensat
- ✚ Asigurarea posibilității pentru antreprenorii cinstiți care au dat faliment de a beneficia în mod rapid de o a doua șansă
- ✚ Definirea regulilor după principiul „Gândiți mai întâi la scară mică”
- ✚ IV Asigurarea reactivității administrațiilor la nevoile IMM-urilor
- ✚ Adaptarea instrumentelor puterilor publice la nevoile IMM-urilor: Facilitarea participării IMM-urilor la achizițiile publice și exploatarea mai judicioasă a posibilităților oferite IMM-urilor de a beneficia de ajutoare de stat
- ✚ Facilitarea accesului IMM-urilor la finanțare și punerea în aplicare a unui cadru juridic și comercial care să favorizeze punctualitatea plăților cu ocazia tranzacțiilor comerciale
- ✚ Sprijinirea IMM-urilor pentru a beneficia mai mult de oportunitățile oferite de piața unică
- ✚ Promovarea ameliorării competențelor în interiorul IMM-urilor și a tuturor formelor de inovatie
- ✚ Ajutarea IMM-urilor să transforme provocările în materie de mediu în oportunități
- ✚ Încurajarea și sprijinirea IMM-urilor pentru a profita de creșterea pietelor

• **Noi inițiative legislative** conform principiului „Gândiți mai întâi la scară mică”:

– **regulament general de exceptare pe categorii în ceea ce privește ajutoarele de stat (RGEC):** acest regulament, care va fi adoptat în curând, va scuti de notificare prealabilă anumite categorii de ajutoare de stat care sunt deja acoperite prin regulamentele existente în domeniul ajutorului pentru IMM-uri, referitoare la formare, ocuparea locurilor de muncă, cercetare și dezvoltare și ajutoare regionale, precum și, eventual, noi categorii de ajutoare.

Noul regulament va simplifica și armoniza normele existente aplicabile IMM-urilor și va intensifica ajutoarele pentru investiții destinate IMM-urilor.

– **regulament privind statutul de societate privată europeană (SPE):** acest regulament prevede elaborarea unui statut pentru o SPE care ar putea fi creată și care ar putea funcționa conform aceluiași principii uniforme în toate statele membre. Comisia va prezenta, de asemenea, propunerile de modificare necesare pentru a garanta faptul că acest nou tip de societate poate beneficia de directivele existente referitoare la impozitul pe societăți.

– **directivă privind coeficiențele TVA reduse:** care urmează să fie propusă în curând, va oferi statelor membre posibilitatea de a opta pentru aplicarea unor coeficiențe de TVA reduse, în primul rând pentru serviciile furnizate pe plan local, care sunt mai ales oferite de către IMM-uri.

• **Un ansamblu de noi măsuri strategice care vor pune în aplicare aceste 10 principii conform nevoilor IMM-urilor atât la nivel comunitar, cât și la nivelul statelor membre.**

II. PUNCTUL DE VEDERE AL CESE PRIVIND COMUNICAREA COMISIEI: Un „Small Business Act” pentru Europa

La Bruxelles, în data de **14 ianuarie 2008** reprezentantul CNIPMMR, Ana Bontea, având funcția de Director Departament Juridic și Dialog Social și membru al Comitetului Economic și Social European (CESE) a participat la cea de-a **450-a ședință a plenului CESE**, în care a fost adoptat Avizul INT/455 al Secțiunii pentru piața unică, producție și consum privind Comunicarea Comisiei către Consiliu, Parlamentul European, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - „Gândeți mai întâi la scară mică”: Prioritate pentru IMM-uri. Un „Small Business Act” pentru Europa - COM(2008) 394 final.

CESE s-a exprimat **în favoarea unui „Small Business Act” european ambițios**, în concordanță cu potențialul de creștere și de ocupare a forței de muncă pe care îl reprezintă pentru Uniunea Europeană cele 23 de milioane de IMM și toate celelalte care ar putea fi create, considerând că **proiectul Comisiei Europene nu se ridică la înălțimea acestei provocări**, mai ales în contextul dificultăților economice și financiare actuale.

CESE propune așadar un SBAE ambițios, care să includă în special:

- ✚ **un instrument juridic obligatoriu** pentru aplicarea principiului „Gândeți mai întâi la scară mică: prioritate pentru IMM-uri” pentru a garanta, cu un grad de constrângere maxim, o punere în practică eficientă și concretă a acestor principii de guvernare, atât la nivel comunitar, cât și în statele membre și în regiuni;
- ✚ **o foaie de parcurs însoțită de un calendar precis** și de mijloace adecvate pentru punerea în aplicare a dispozițiilor concrete și de mare amploare ale SBAE;
- ✚ **angajamente clare în materie de reducere a procedurilor birocratice** și mai ales în ceea ce privește principiul „o singură dată” pentru toate formalitățile administrative;
- ✚ **o reorganizare a serviciilor Comisiei Europene pentru a oferi IMM-urilor un interlocutor** veritabil și instrumente pentru a favoriza „europenizarea” întreprinderilor;
- ✚ **instrumente europene** care pot reprezenta pârghia necesară pentru favorizarea capitalizării, a stabilirii de rețele, a investițiilor și a formării continue în întreprinderile mici și mijlocii;
- ✚ **un cadru politic coerent pentru toate politicile europene**, pentru ca întreprinderile mici și mijlocii să fie considerate regula, mai degrabă decât excepția;
- ✚ **transpunerea la nivel național a obiectivelor SBAE**, inclusiv la nivel legislativ;
- ✚ **revenirea la practica de consultare permanentă** a organizațiilor intermediare și a partenerilor sociali.

➤ **Recomandarea 1 a CESE: un instrument juridic cu caracter obligatoriu** privind aplicarea principiului „Gândeți mai întâi la scară mică: prioritate pentru IMM-uri”:

- Orice nouă legislație europeană referitoare la întreprinderi trebuie să facă obiectul **unei consultări prealabile a organizațiilor reprezentative ale IMM-urilor**, cu un termen de răspuns de cel puțin 12 săptămâni (și nu 8 săptămâni, cum a propus CE).

- Niciun act legislativ în materie de întreprinderi să nu se modifice prea des (**intervalul minim fiind de 6 ani**).

- **Legislațiile la toate nivelurile trebuie să respecte patru principii fundamentale:**

- obligativitatea unei analize de impact sistematice asupra IMM-urilor cu privire la orice legislație nouă**, astfel încât niciun text legislativ să nu poată fi adoptat fără să fi făcut obiectul unei analize de impact asupra diferitelor categorii de întreprinderi din sectorul de activitate în cauză;
- principiul proporționalității**, aplicat în mod sistematic diferitelor tipuri de întreprinderi;
- principiul „o singură dată”**, pentru orice formalitate solicitată unei întreprinderi;
- principiul protecției sau al precauției**, pentru a se preveni apariția oricărei legislații obligatorii suplimentare;

- **Obligație cuantificată de simplificare a sarcinilor administrative** pentru întreprinderile de pe piața internă, pornind de la obiectivul reducerii cu 25% până în 2012 a procedurilor birocratice ale legislației europene.

- **Recomandarea a II-a CESE: o foaie de parcurs precisă, cu termene, mijloace și resurse de finanțare, în cazul în care acestea sunt necesare.**

Printre acțiunile propuse la nivel comunitar, **CESE susține în special:**

proiectul de regulament privind crearea unei societăți private europene, în scopul de a crea „euroîntreprinderi” capabile să valorifice posibilitățile de dezvoltare oferite de piața unică și de a reduce astfel formalitățile și costurile legate de înființarea de filiale în diferite state membre.

proiectul de revizuire a directivei privind plățile întârziate, care ar trebui să sporească constrângerile și penalizările în cazul plăților efectuate dincolo de termenul de 30 de zile.

CESE consideră necesar **să se adauge acțiuni ambițioase și concrete, în special:**

acțiuni pilot pentru eficiență energetică destinate IMM-urilor din sectorul construcțiilor;

dispozitive adaptate la diferite sectoare și filiere de activitate și procese progresive de management de mediu pe etape pentru întreprinderile mici;

acțiuni concrete din partea UE în vederea „europenizării” întreprinderilor, sub forma unor programe de apropiere și cooperare;

o mai bună asociere a întreprinderilor la acțiunile europene de formare și educare, în special sub forma unui nou program de apropiere a întreprinderilor de instituțiile de învățământ;

facilitarea și încurajarea transferului de întreprinderi;

dezvoltarea mai consecventă a „Enterprise Europe network” (Rețeaua întreprinderilor europene) pentru a o transforma într-o adevărată rețea europeană de informare și cooperare.

În plus, CESE solicită ca **SBAE să angajeze noi inițiative** privind:

integrarea dimensiunii IMM-urilor în toate politicile comunitare;

continuarea politicii de simplificare administrativă;

sustinerea activităților de asistență și de consiliere a organizațiilor intermediare;

introducerea unei **politici de inovare extinse și coerente**, precum și inovația netehnologică, în special în întreprinderile mici;

extinderea accesului la programele comunitare simplificând constrângerile juridice, financiare și administrative care descurajează IMM-urile și facilitând proiectele grupate propuse de organizațiile intermediare.

- **Recomandarea 3 a CESE: propuneri speciale pentru nivelul comunitar**

Pentru ca SBAE să fie eficient, CESE recomandă **la nivel comunitar o politică ambițioasă:**

să se acorde **unui comisar european responsabilitatea deplină pentru aplicarea acestui Small Business Act european;**

reorganizarea serviciilor pentru ca, la fel ca în perioada Grupului operativ pentru IMM-uri, întreprinderile mici și mijlocii să dispună și de un interlocutor politic vizibil și accesibil, dedicat numai IMM-urilor și apărării intereselor acestora în cadrul instituțiilor europene, mai exact în cadrul procesului decizional;

instituirea unui comitet de gestionare: „Comitetul european al SBA”, care să cuprindă, pe lângă reprezentanții statelor membre, delegați ai organizațiilor europene reprezentative implicate, inclusiv partenerii sociali, care să dispună de puteri extinse de control în ceea ce privește aplicarea SBA și de monitorizare;

să fie numit un corespondent pentru IMM-uri în fiecare direcție generală a Comisiei;

contextul antreprenorial necesar pentru aplicarea concretă a principiului **„Gândeți mai întâi la scară mică: prioritate pentru IMM-uri”** trebuie creat atât **la nivelul societății, cât și la cel al instituțiilor.**

- **Recomandarea 4 a CESE: acțiuni specifice pe plan național**

În ceea ce privește domeniile de competență națională, **CESE recomandă ca fiecare stat membru:**

să adopte o lege pe plan național pentru a face obligatorie aplicarea principiului „Gândeți mai întâi la scară mică: prioritate pentru IMM-uri”;

să elaboreze un „Plan național cu privire la Small Business Act” în strâns parteneriat cu părțile implicate din sectorul economic și social. În fiecare an ar urma să fie prezentat un raport diferit de cel privind PNR – programele naționale de reformă – pentru a face cunoscute realizările fiecărui plan național. O conferință anuală ar putea pune în valoare „bunele practici” și „experiențele de succes”. Implicarea activă a organizațiilor europene interesate și a CESE ar permite validarea acestui exercițiu;

să susțină măsuri comune pentru dezvoltarea acțiunilor de sprijin în domenii precum: transferul de întreprinderi (chestiuni juridice și fiscale); legislația privind falimentul, pentru a acorda întotdeauna „o altă șansă” întreprinderilor și antreprenorilor; dezvoltarea ghișeelor unice și aplicarea principiului „o singură dată” pentru formalități;

crearea unui reprezentant pentru IMM-uri (SME Envoy) la nivelul fiecărui stat membru, însărcinat, pe de o parte, cu gestionarea procesului de aplicare a SBAE în statul membru și, pe de altă parte, cu garantarea faptului că legislațiile naționale de punere în aplicare a legislației comunitare respectă principiile fundamentale „Gândeți întâi la scară mică: prioritate pentru IMM-uri”.

➤ **Recomandarea 5 a CESE: coerență, participare și evaluare**

În fața marilor provocări de la nivel internațional, a situației economice actuale și a obiectivului de revizuire a Procesului de la Lisabona, Comitetul consideră că acest Small Business Act trebuie să prevadă:

inițiative structurate pentru garantarea drepturilor de proprietate intelectuală;

favorizarea unei abordări de tip integrat a politicii în favoarea IMM-urilor care să cuprindă toate politicile sectoriale de la nivel comunitar, național și regional;

permiterea dezvoltării guvernancei, a parteneriatului și a cooperării între autoritățile publice, colectivități, partenerii economici și sociali, organizațiile reprezentative ale diferitelor categorii de IMM-uri la toate nivelurile;

susținerea dezvoltării și competitivității tuturor întreprinderilor, inclusiv a întreprinderilor care operează pe piețele de proximitate.

III. POZIȚIA CNIPMMR PRIVIND AVIZUL CESE - INT/423

În cadrul celei de-a **450-a sedință a plenului** Comitetului Economic și Social European (CESE) din data de **14 ianuarie 2008**, reprezentantul CNIPMMR a susținut următoarea poziție privind Avizul INT/455 CESE referitor la Comunicarea Comisiei către Consiliu, Parlamentul European, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - „Gândeți mai întâi la scară mică”: Prioritate pentru IMM-uri. Un „Small Business Act” pentru Europa - COM(2008) 394 final:

✚ **Susținerea în plenul CESE a avizului INT/455 - Un „Small Business Act”.**

✚ **Necesitatea îmbunătățirii formei și conținutului Comunicării** COM(2008) 394 final- „Gândeți mai întâi la scară mică”: Prioritate pentru IMM-uri. Un „Small Business Act” pentru Europa-, în scopul asigurării obligativității aplicării și completării sale cu acțiuni ambițioase și concrete pentru IMM-uri;

✚ **Necesitatea simplificării sarcinilor administrative pentru IMM-uri:**

la nivel european: reformarea directivei Eco-design, revizuirea Regulamentului EMAS și eliminarea birocratiei pentru IMM-uri generată de procedurile privind performanța de mediu și raport de performanță al mediului, revizuirea Regulamentului de acordare a etichetei ecologice (pentru reducerea costurilor testelor tehnice, precum și criteriile, **noi politici privind achizițiile publice verzi (GPP)**, ca IMM-uri să nu fie discriminate datorită cheltuielilor generate de echipamentele complexe și costisitoare de audit sau de certificare a sistemelor de măsurile solicitate), precum și

la nivel național: exista un număr de 545 de autorizații, avize, licențe și permise necesare desfășurării activității agenților economici și un număr de 8 obligații lunare declarative pentru angajatorii cu un salariat;

✚ **Susținerea în cadrul dialogului social la nivel național de către CNIPMMR a recomandărilor formulate de CESE și implicarea CNIPMMR în transpunerea SBA.**