

## PRINCIPALELE PROPUNERI ALE CNIPMMR PRIVIND ÎMBUNĂȚIREA LEGISLAȚIEI ACHIZIȚIILOR PUBLICE

### I. OBSERVAȚII GENERALE PRIVIND REFORMA LEGISLAȚIEI

- Îmbunătățirea legislației privind achizițiile publice trebuie să aibă ca scop **asigurarea creșterii accesului (în special al IMM-urilor) la procedurile de achiziții și echilibrarea drepturilor și obligațiilor părților contractelor de achiziții publice**, și nu simplificarea activității sau diminuarea responsabilității personalului bugetar cu competențe în domeniul achizițiilor publice;
- Pentru creșterea accesului IMM-urilor la procedurile de achiziții publice, trebuie să se asigure **creșterea transparenței, dezvoltarea de servicii gratuite de informare și asistență a IMM-urilor și realizarea unui parteneriat real cu organizațiile patronale reprezentative pe întreaga durată a procesului de achiziție publică**;
- Trebuie să se asigure **eliminarea practicilor corupte și discriminatorii**, prin creșterea sancțiunilor și aplicarea imediată a răspunderii personalului bugetar cu competențe în domeniul achizițiilor publice;
- Trebuie să se asigure **combaterea plăților întârziate**, prin instituirea unor garanții de bună execuție a contractului (a obligației de plată în speță) și în sarcina autorităților contractante, nu numai a agenților economici, precum și prin reglementarea și aplicarea imediată a răspunderii contravenționale, penale și patrimoniale directe a ordonatorului de credite și a conducătorilor departamentelor financiar-contabile pentru întârzierea mai mare de 15 zile calendaristice a plății bunurilor livrate/serviciilor prestate/lucrărilor executate;
- Trebuie îmbunătățite procedurile de soluționare a contestațiilor.

### II. PROPUNERILE CNIPMMR PENTRU MODIFICAREA/COMPLETAREA LEGISLAȚIEI PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE

#### 1. Creșterea transparenței procedurilor de achiziții publice pentru IMM-uri

prin:

- **reglementarea obligației autorităților contractante ca începând cu anul 2009, să publice în SEAP și pe site-urile proprii anunțurile pentru realizarea achizițiilor directe** (astfel cum sunt prevăzute la art. 19 din OUG nr. 34/2006), **într-un procent de cel puțin 75% din valoarea totală a acestora**, iar în anul 2010 într-un procent de 90%, astfel încât IMM-urile să fie informate despre derularea procedurilor de achiziție și să poată să-și depună oferta (multe autorități publice încheie contracte de achiziție publică ani de zile cu aceleași agenți economici, blocând astfel libera concurență, derulând practici corupte, fără asigurarea eficienței cheltuirii banilor publici);
- **stabilirea pentru realizarea de achiziții directe a unei proceduri explicite și obligatorii de testare a pieței** (cu obligativitatea pentru autoritățile publice de a transmite invitația de participare la achiziția directă a tuturor furnizorilor, prestatorilor sau executorilor care au comunicat în scris interesul lor în acest sens, cu evaluarea și compararea a minim 3 oferte și cu modificarea în mod corespunzător a art. 19 din OUG nr. 34/2006);
- **reglementarea de sancțiuni contravenționale semnificative** pentru încălcarea acestor obligații, în sarcina conducătorului compartimentului intern de achiziție publică (în prezent *H.G. nr. 98 /2008 pentru modificarea și completarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică prin mijloace electronice din*

*Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1.660/2006 nu prevede sancțiuni).*

**2. Asigurarea în regim de urgență a unui sistem funcțional** (on-line și telverde de către ANRMAP și prin specialiști în cadrul unor birouri locale) **de servicii de informare, consultanță și asistență în condiții de performanță și în mod gratuit pentru IMM-uri** (pentru procedura înscrierii în SEAP, pentru pregătirea ofertei și a documentației, pentru formularea de contestații, etc.) **în vederea creșterii participării lor la procedurile de achiziții publice.**

**3. Realizarea unui parteneriat real dintre ANRMAP și autoritățile contractante**, pe de o parte, **și organizațiile patronale reprezentative, pe de altă parte, pe întreaga durată a procesului de achiziție publică:**

- Asa cum în cadrul tuturor autorităților publice funcționează **Comisii de Dialog Social**, este necesară constituirea și funcționarea unei comisii și **la nivelul Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice (ANRMAP)** și derularea unui dialog social calitativ la nivelul acesteia;
- Reglementarea **dreptului reprezentanților confederațiilor patronale reprezentative la nivel național de a desemna observatori**, care să participe la toate etapele procesului de achiziție publică (de la elaborarea caietului de sarcini, până la stabilirea ofertei câștigătoare);
- **Monitorizarea achizițiilor publice în parteneriat cu confederațiile patronale reprezentative la nivel național;**
- Stabilirea **împreună cu reprezentanții confederațiilor patronale reprezentative a criteriilor de departajare între competitori**, pentru eliminarea posibilității stabilirii de regimuri preferențiale, instituirii de discriminări și derulării de practici corupte (aplicarea legislației actuale privind achizițiile publice a creat multe nemulțumiri, în cazul investițiilor mari, în special în domeniul construcțiilor, finanțate din fonduri publice și/sau credite externe garantate de stat, la licitații a fost facilitat în mod discriminatoriu accesul firmelor străine sau al firmelor românești cu capital majoritar străin, prin impunerea unor condiții excesive de calificare privind mărimea cifrei de afaceri);
- Realizarea unui parteneriat calitativ între SEAP și organizațiile patronale reprezentative care administrează portaluri pentru întreprinderile mici și mijlocii și pentru mediul de afaceri, în scopul creșterii transparenței, prin publicarea și pe acestea a anunțurilor privind organizarea procedurilor de achiziție publică.

**4. Echilibrarea drepturilor și obligațiilor părților contractelor de achiziții publice**, prin:

- instituirea unor **garanții de bună execuție a contractului (a obligației de plată în speță)** și în sarcina autorităților contractante (în prezent se solicită garanții de bună execuție numai operatorilor economici);
- reglementarea unui **termen de plată de maxim de 15 zile** de la data livrării/prestării/executării bunurilor/serviciilor/lucrărilor;
- **operaționalizarea legislației privind acordarea de avansuri** (cu reglementarea posibilității acordării de avansuri de maxim 30% din valoarea contractului, fără obligativitatea depunerii de scrisori bancare de garantare a avansului - care implică plata de comisioane bancare și indisponibilizarea unei sume echivalente în cont-, însă cu monitorizarea permanentă de către autoritatea contractantă a modului de cheltuire a avansului și cu posibilitatea realizării de recepții parțiale, cu plăți corespunzătoare).

- 5. Combaterea plăților întârziate**, prin reglementarea și aplicarea imediată a răspunderii contravenționale, penale și patrimoniale directe a ordonatorului de credite și a conducătorilor departamentelor financiar-contabile pentru întârzierea mai mare de 15 zile calendaristice a plății bunurilor livrate/serviciilor prestate/lucrărilor executate, prin stabilirea de penalități mari de întârziere, precum și prin asigurarea aplicării cu celeritate a procedurii instituite de Ordonanța de Urgență nr. 119/2007 privind măsurile pentru combaterea întârzierii executării obligațiilor de plată rezultate din contracte comerciale, aprobată cu modificări prin Legea nr. 118/2008;
  
- 6. Facilitarea accesului întreprinderilor mici și mijlocii la contractele de achiziții publice**, prin modificarea cadrului legislativ actual și reglementarea obligației autorităților contractante să organizeze pentru achizițiile mai mari de 8000 Euro - 2000Euro pe trimestru - proceduri de achiziție în fiecare trimestru, cu divizarea contractul de achiziție publică în contracte trimestriale, cu cantități de produse/servicii necesare pentru un trimestru, cu obligația atribuirii acestor contracte prin aplicarea procedurii de achiziție determinată pentru valoarea totală estimată a achiziției publice conform prevederilor legale (având în vedere că unul dintre motivele pentru care întreprinderile mici și mijlocii au acces dificil la contractele de achiziții publice îl constituie valoarea mare a contractului de achiziție publică, cu garanții proporționale).
  
- 7. Interzicerea includerii în contractele de achiziție publică a unor clauze de confidentialitate nejustificate** (în ultimii ani, domeniul achizițiilor publice a generat numeroase controverse privind legalitatea unor contracte încheiate de autorități cu firme mari, prin atribuire directă, în baza unor clauze de confidentialitate nejustificate).
  
- 8. Majorarea sancțiunilor aplicate personalului autorității contractante** care încalcă prevederile legale în domeniul achizițiilor publice, prin aplicarea unor amenzi contravenționale de minim 15% din valoarea contractului de achiziție publică, dar nu mai puțin de 10.000 lei.
  
- 9. Îmbunătățirea procedurilor de soluționare a contestațiilor**, prin asigurarea celerității judecării lor, astfel încât să fie finalizate în maxim 30 de zile, perioadă în care să fie suspendată încheierea contractului de achiziție publică.