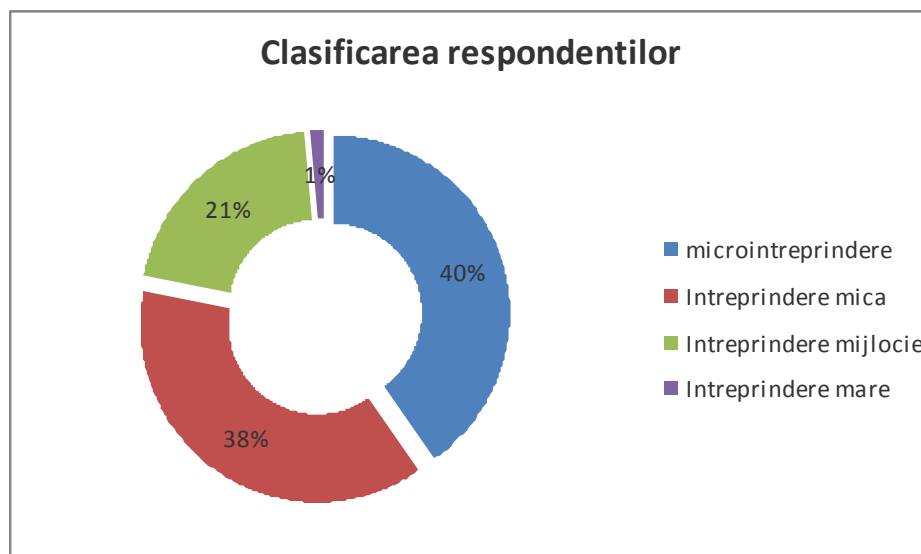


ACHIZIȚIILE PUBLICE SUB LUPA IMM-URILOR

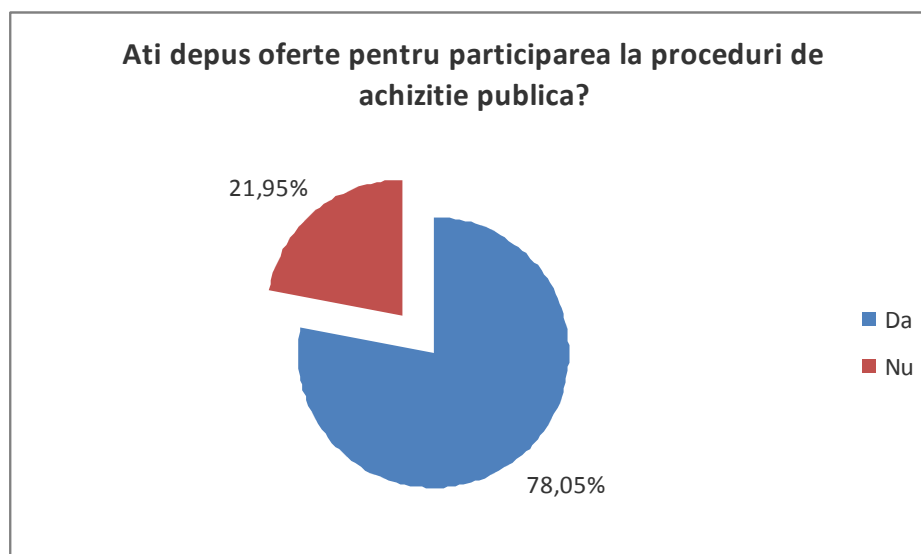
I. SONDAJUL REALIZAT DE PORTALUL WWW.IMMROMANIA.RO

Referitor la accesul IMM-urilor la procedurile de achiziție publică, Consiliul Național al Întreprinderilor Private Mici și Mijlocii din România (CNIPMMR), confederație patronală reprezentativă la nivel național pentru IMM-uri, prin intermediul Portalului www.immromania.ro, a realizat în perioada 6 – 14 aprilie 2011 un sondaj în rândul societăților comerciale membre privind opinia acestora în legătură cu legislația existentă și problemele întâmpinate în procesul de atribuire a contractelor de achiziție publică.

1. La sondajul derulat în perioada 6 – 14 aprilie 2011, au participat un număr de 82 societăți comerciale membre ale portalului immromania.ro, acestea clasificându-se astfel:

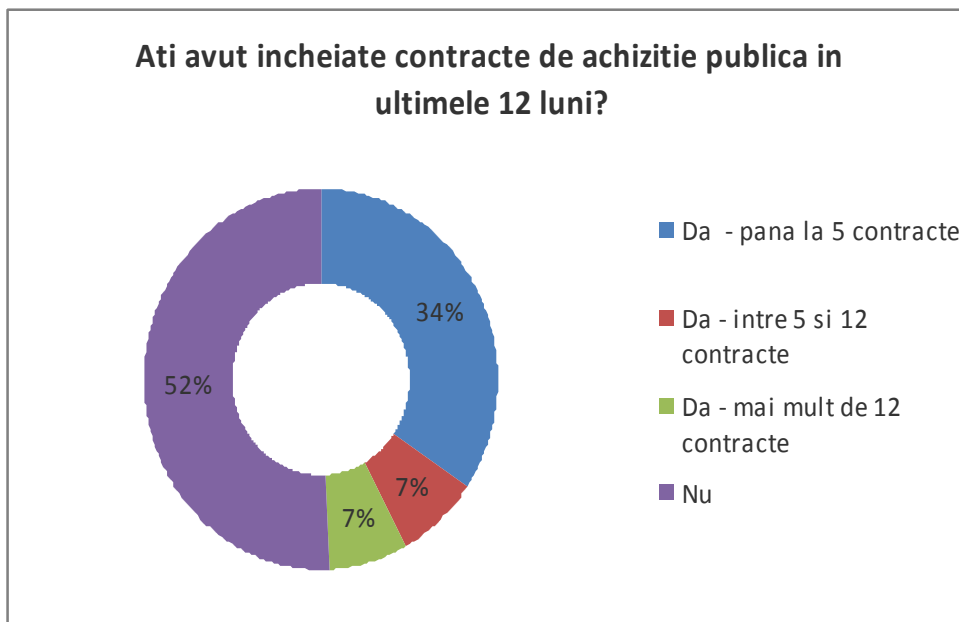


2. La întrebarea „*Ați depus oferte pentru participarea la proceduri de achiziție publică?*”, peste 78% dintre respondenți au răspuns afirmativ.



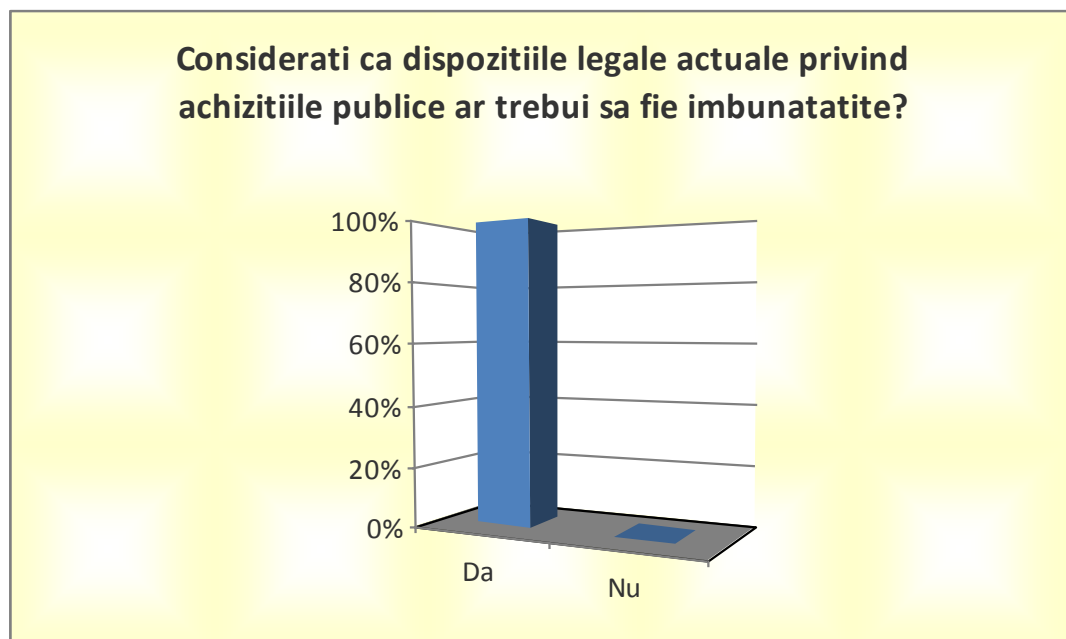
8 din 10 IMM-uri sunt interesate să participe la procedurile de achiziție publică și să deruleze contracte de achiziție publică.

3. La cea de-a treia întrebare, „*Ați avut încheiate contracte de achiziție publică în ultimele 12 luni?*”, 34% dintre respondenți au avut încheiate în ultimul an până la 5 contracte, în timp ce doar 14% din respondenți au avut încheiate mai mult de 5 contracte de achiziție publică în ultimele 12 luni.



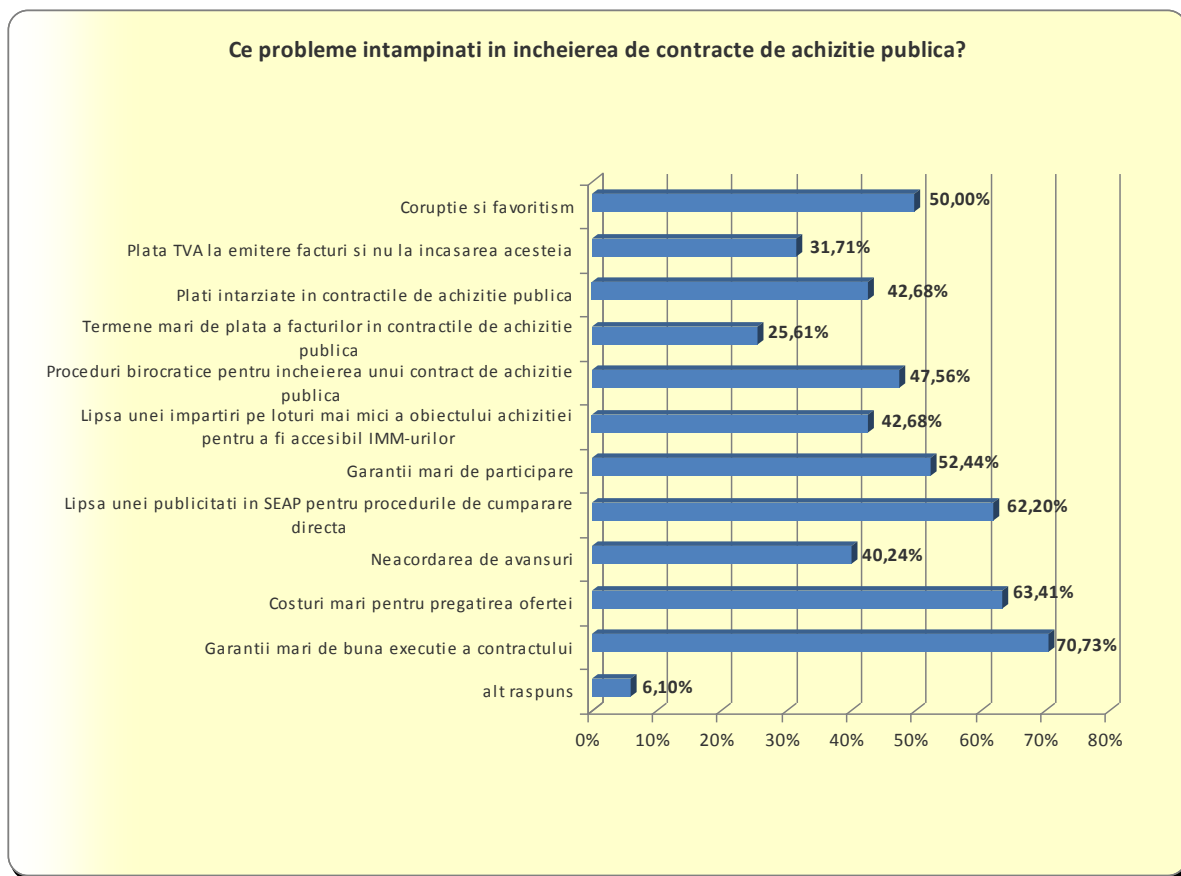
Deși peste 78% dintre respondenți au depus oferte pentru participarea la procedurile de achiziție publică, 52% nu au primit nici un contract de achiziție publică și 34% au încheiat doar până la 5 contracte de achiziție publică în ultimele 12 luni.

4. La cea de-a patra întrebare „*Considerați că dispozițiile legale actuale privind achizițiile publice ar trebui să fie îmbunătățite?*”, respondenții au răspuns în unanimitate că „DA”, este nevoie de îmbunătățirea dispozițiilor legale actuale, iar dintre aceștia 19% au indicat că este urgent nevoie de schimbare.



Toți respondenții consideră că dispozițiile legale actuale privind achizițiile publice trebuie să fie îmbunătățite.

5. În ceea ce privește *problemele întâmpinate în încheierea contractelor de achiziție publică*, cele mai frecvente răspunsuri au fost următoarele:



Cele mai grave probleme semnalate de majoritatea respondenților privind încheierea contractelor de achiziții publice vizează următoarele domenii:

➤ **Cauze de natură economică:**

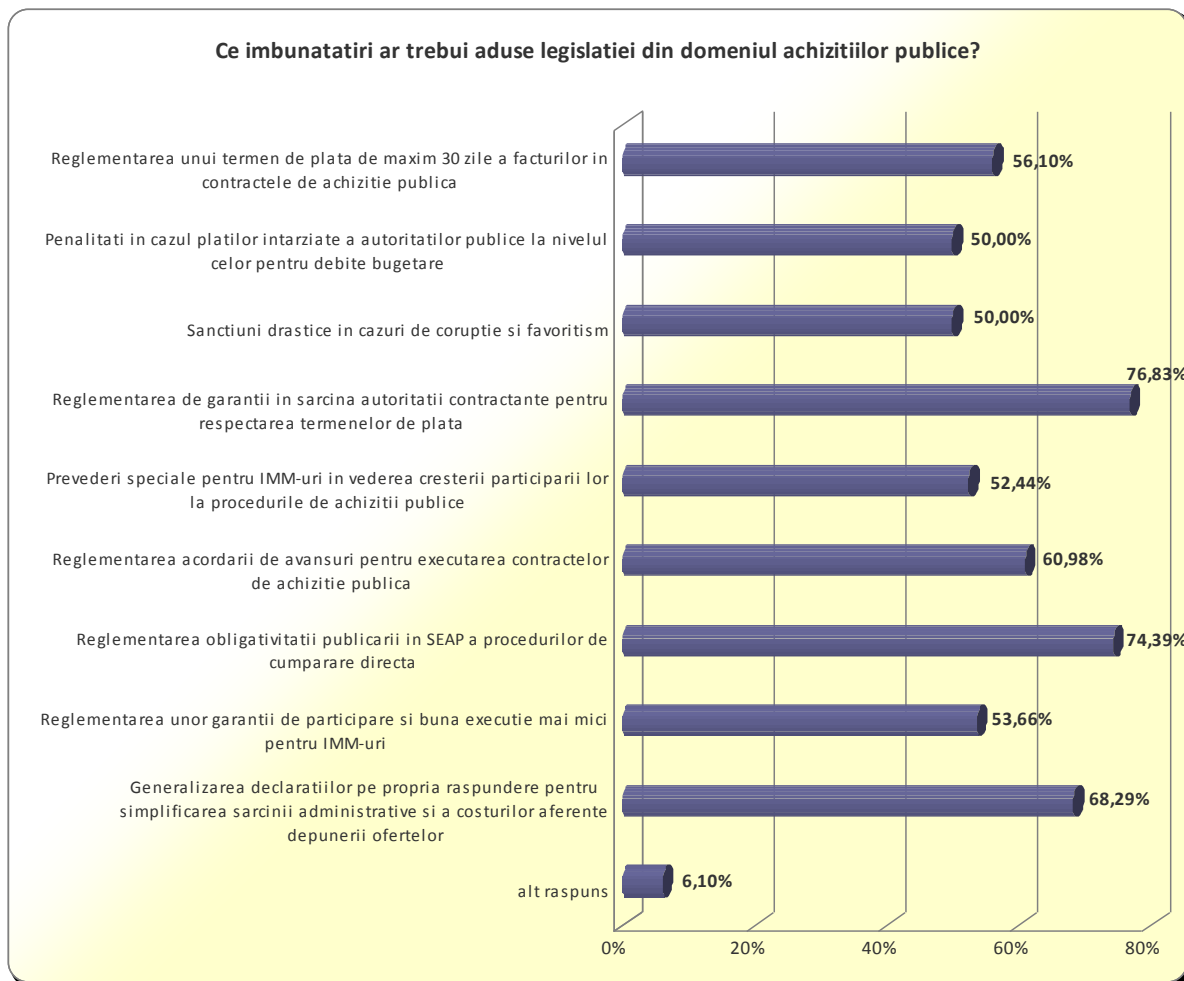
- ✚ Plăți întârziate în contractele de achiziție publică;
- ✚ Termene mari de plată a facturilor în contractele de achiziție publică;
- ✚ Plata TVA la emiterea facturii și nu la încasarea acesteia;
- ✚ Neacordarea de avansuri;
- ✚ Garanții mari de participare
- ✚ Garanții mari de bună execuție a contractului;
- ✚ Costuri mari pentru pregătirea ofertei.

➤ **Insuficientă adaptare a legislației achizițiilor publice și a documentațiilor de achiziție publică la specificul sectorului IMM:**

- ✚ Lipsa unei publicități în SEAP pentru procedurile de cumpărare directă;
- ✚ Proceduri birocratice pentru încheierea unui contract de achiziție publică;
- ✚ Lipsa unei împărțiri pe loturi mai mici a obiectului achiziției pentru a fi accesibil IMM-urilor.

➤ **Corupție și favoritism.**

6. Printre *propunerile de îmbunătățire ce ar trebui aduse legislației din domeniul achizițiilor publice*, respondenții au menționat:



III. PROPUNERILE FORMULATE DE CNIPMMR PENTRU ÎMBUNĂȚĂȚIREA LEGISLAȚIEI PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE

CNIPMMR propune **îmbunătățirea legislației** privind achizițiile pe baza următoarelor **principii**:

- **Asigurarea creșterii accesului IMM-urilor la procedurile de achiziții** (astfel încât minim 30% din volumul achizițiilor publice să fie realizate de IMM-uri, potrivit practicilor din celelalte state membre ale U.E. și din SUA) **reducerea birocrăției și echilibrarea drepturilor și obligațiilor părților din contractele de achiziție publică**;
- **Asigurarea creșterii transparenței, dezvoltarea de servicii gratuite de informare și asistență a IMM-urilor și realizarea unui parteneriat real cu organizațiile patronale reprezentative pe întreaga durată a procesului de achiziție publică**;
- Trebuie să se asigure **combaterea plăților întârziate și implementarea Directivei 2011/7/UE** a Parlamentului European și a Consiliului din 16 februarie 2011 privind combaterea întârzierii în efectuarea plăților în tranzacțiile comerciale (reformare);
- Trebuie să se asigure **eliminarea practicilor corupte și discriminatorii**, prin creșterea sancțiunilor și aplicarea imediată a răspunderii personalului bugetar cu competențe în domeniul achizițiilor publice.

Propunerile formulate de CNIPMMR pentru îmbunătățirea legislației privind achizițiile publice:

1. Reglementarea unor prevederi speciale pentru IMM-uri în vederea creșterii participării lor la procedurile și contractele de achiziții publice:

- Reglementarea **obligativității publicării în SEAP a anunșurilor privind cumpărările directe;**
- Reglementarea unor **garanții de participare și bună execuție mai mici** pentru IMM-uri;
- **Generalizarea declarațiilor pe propria răspundere** pentru simplificarea sarcinii administrative și a costurilor aferente depunerii ofertelor;
- Reglementarea **acordării de avansuri pentru IMM-uri** cu o procedură simplificată pentru executarea contractelor de achiziție publică.

2. Completarea legislației privind achizițiile publice cu prevederi pentru asigurarea transpunerii Directivei privind plățile întârziate:

- Reglementarea **unui termen de plată de maxim 30 zile** în contractele de achiziție publică;
- Reglementarea **aplicării automate a plății de dobânzi** (similare celor pentru creanțe bugetare) pentru efectuarea cu întârziere a plății facturilor în cazul în care au fost îndeplinite obligațiile contractuale și nu s-a primit suma datorată la scadență;
- Declararea de drept ca fiind **vădit inechitabile** a clauzelor contractuale sau practicilor care exclud achitarea unor dobânzi sau compensarea cheltuielilor de recuperare pentru efectuarea cu întârziere a plăților.

3. Reglementarea de sancțiuni drastice în cazurile de corupție și favoritism în cadrul contractelor de achiziție publică încheiate de instituțiile și autoritățile publice și interzicerea includerii în contractele de achiziție publică a unor clauze de confidențialitate nejustificate.

4. Completarea cadrului legal cu măsuri pentru realizarea unui parteneriat real dintre ANRMAP și autoritățile contractante, pe de o parte, și confederațiile patronale reprezentative, pe de altă parte, pe întreaga durată a procesului de achiziție publică:

- **Constituirea și asigurarea funcționării unei comisii de dialog social** și la nivelul Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice (ANRMAP) și derularea unui dialog social calitativ la nivelul acesteia cu partenerii sociali;
- Reglementarea dreptului reprezentanților confederațiilor patronale reprezentative la nivel național de a desemna **observatori**, care să participe la toate etapele procesului de achiziție publică (de la elaborarea caietului de sarcini, până la stabilirea ofertei câștigătoare);
- **Monitorizarea achizițiilor publice în parteneriat cu confederațiile patronale reprezentative** la nivel național;
- **Obținerea avizului obligatoriu al ANRMAP**, după consultarea confederațiilor patronale reprezentative la nivel național, **pentru impunerea în caietele de sarcini a unor criterii** (de calificare, selecție și atribuire), raportat la oportunitatea și temeinicia motivelor prezentate de către autoritățile contractante pentru instituirea acestor criterii, cu eliminarea criteriilor preferențiale sau nejustificate și a practicilor corupte;
- Realizarea unui **parteneriat calitativ între SEAP și organizațiile patronale reprezentative**, în scopul creșterii transparenței, prin publicarea și pe site-urile și pe portalurile IMM-urilor a anunșurilor privind organizarea procedurilor de achiziție publică.

5. Asigurarea unui sistem funcțional (on-line și telverde de către ANRMAP și prin specialiști în cadrul unor birouri locale) de **servicii de informare, consultanță, asistență în special pentru IMM-uri**, precum și pentru primirea de sesizări cu privire la cazurile de corupție/neregulile din domeniul achizițiilor publice.

6. Elaborarea unui ghid de aplicare unitară a dispozițiilor achizițiilor publice, care să fie aprobat prin Ordin al ANRMAP, cu publicarea lui în Monitorul Oficial.

IV. VIITOARE REFORME PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE LA NIVEL EUROPEAN

În data de 27.1.2011, Comisia Europeană a publicat *Cartea verde privind modernizarea politicii UE în domeniul achizițiilor publice - Către o piață europeană a achizițiilor publice mai performantă* - COM(2011) 15 final, prin care invită toate părțile interesate ca până la data de 18 aprilie 2011 să își transmită contribuțiile privind îmbunătățirea cadrului legal la nivel european în domeniul achizițiilor.

Opțiunile politice de modernizare a politicii UE în domeniul achizițiilor publice ce vor necesita o alegere motivată într-o etapă ulterioară vizează următoarele **aspecte principale**:

1. **Primul obiectiv constă în eficientizarea cheltuielilor publice**, pentru:
 - obținerea celor mai bune rezultate în materie de achiziții publice (**cel mai bun raport calitate-preț**) prin **asigurarea unei concurențe cât mai puternice posibil** pentru contractele publice atribuite pe piața internă și
 - **creșterea eficacității procedurilor propriu-zise de achiziții publice**, prin măsuri de simplificare a procedurilor, prin eficientizarea procedurilor care va aduce beneficii tuturor operatorilor economici și va **facilita participarea IMM-urilor**, cât și a ofertanților transfrontalieri.
2. Un alt **obiectiv complementar** este acela de a permite achizitorilor să utilizeze mai eficient achizițiile publice în favoarea **îndeplinirii unor obiective comune în folosul societății**: între acestea se numără protecția mediului, eficientizarea utilizării resurselor și energiei și combaterea efectelor schimbărilor climatice, promovarea inovării și incluziunii sociale și asigurarea celor mai bune condiții posibile de furnizare a unor servicii publice de înaltă calitate.
3. Pentru îmbunătățirea legislației europene în domeniul achizițiilor publice se evidențiază și **alte aspecte** importante care, până în prezent, nu au fost abordate suficient, și anume:
 - prevenirea și combaterea **corupției și a favoritismului**;
 - **sporirea accesului întreprinderilor europene pe piețele din țările terțe**;
 - examinarea necesității perfecționării anumitor noțiuni și concepte de bază, în vederea asigurării unei **mai bune securități juridice** pentru autoritățile contractante și întreprinderi;
 - revizuirea poate fi totodată o ocazie de a asigura o mai mare convergență între aplicarea normelor UE în materie de achiziții publice și a celor privind **ajutoarele de stat**.

În paralel cu consultarea lansată prin Cartea verde, **Comisia desfășoară o evaluare complexă a impactului și a rentabilității politicii UE în domeniul achizițiilor publice**, care va colecta date de piață privind funcționarea actualei legislații în materie de achiziții publice, în vederea unei investigări a domeniilor care necesită îmbunătățiri și care, alături de răspunsurile părților interesate date la întrebările din cuprinsul Cartei verzi vor sta la baza viitoarei reforme a normelor UE în materie de achiziții publice.