

REDUCEREA BIROCRĂȚIEI ȘI ELIMINAREA PARAFISCALITĂȚII - PROIECT DE LEGE PROPUȘ DE CNIPMMR-

I. EXPUNERE DE MOTIVE

La nivelul trimestrului I al anului 2006, pentru desfășurarea activității agenților economici **situația autorizațiilor, avizelor, licențelor și permiselor necesare este următoarea:**

- **34 de instituții publice** au competențe în emiterea autorizațiilor, avizelor, licențelor și permiselor necesare desfășurării activității agenților economici;
- **există un număr total de 534 de autorizații, avize, licențe și permise;**
- **există autorizații care sunt în responsabilitatea mai multor instituții publice;**
- **488 este numărul real de autorizații, avize, licențe și permise** (diferența între numărul total și numărul real rezultă din existența dublelor competențe pentru emitere, în sarcina mai multor instituții publice)
- **există acte normative speciale, pentru fiecare autorizație, aviz, licență și permis;**
- **există un număr de 534 de proceduri** pentru emiterea autorizațiilor, avizelor, licențelor și permiselor;
- **durata legală a eliberării autorizațiilor, avizelor, licențelor și permiselor este între 5 zile lucrătoare și 90 de zile;**
- emiterea autorizațiilor, avizelor, licențelor și permiselor **implică cheltuieli mari (privind pregătirea dosarelor, onorarii notariale, taxe);**
- **autoritățile publice responsabile au identificat numai 104 autorizații (21,3%) pentru care să se aplice procedura aprobării tacite, prevăzută de O.U.G. nr. 27/2003.**

1. Reducerea birocrăției este prevăzută în Programul de Guvernare

Potrivit **Programului de Guvernare pe perioada 2005 – 2008**, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 24 din 28 decembrie 2004 pentru acordarea încrederii Guvernului, pentru mediul de afaceri este prevăzută în mod expres:

„IV. Eliminarea barierelor administrative

În ceea ce privește eliminarea barierelor administrative, măsurilor privind combaterea corupției le vor fi adăugate următoarele:

- **elaborarea unei legislații simple, clare și stabile;**
- **simplificarea formalităților privind intrarea și ieșirea de pe piață a firmelor;**
- **reducerea procedurilor administrative referitoare la obținerea de autorizații, aprobări și avize”.**

2. Reducerea birocrăției reprezintă o prioritate a U.E.

Elementele majore care se referă la abordarea IMM-urilor în Uniunea Europeană:

- Uniunea Europeană are 3 priorități în următorii 3 ani pentru IMM-uri:**
 - **reducerea birocrăției cu 30%;**
 - intensificarea calificării tinerilor pentru activități economice;
 - creșterea finanțării UE (directe și indirecte) pentru IMM-uri în perioada 2007-2013 care va fi cu circa 50% mai mare față de perioada precedentă.
- IMM-urile din U.E. cheltuiesc cu birocrăția 5% din veniturile realizate;**
- 30% din cheltuielile cu birocrăția ale IMM-urilor pot fi reduse în următorii ani, ceea ce semnifică zeci de miliarde euro ce vor rămâne IMM-urilor pentru dezvoltare și consum;**
- Crearea la nivelul Comisiei UE a unei comisii care să reducă povara administrativă pentru IMM-uri;** comisia a primit deja peste 600 de propuneri pe care le analizează;
- UE a declanșat o acțiune de simplificare a legislației existente, care are în vedere cu prioritate:**
 - eliminarea prevederilor și reglementărilor care sunt inutile;
 - eliminarea prevederilor care se repetă în mai multe reglementări;
 - eliminarea prevederilor care nu se pot aplica.

II. PREVEDERILE PRINCIPALE ALE PROIECTULUI CNIPMMR DE REDUCERE A BIROCRAȚIEI ȘI ELIMINARE A PARAFISCALITĂȚII

Consiliul Național al Întreprinderilor Private Mici și Mijlocii din România a formulat un proiect de lege privind simplificarea și transparența sistemului autorizării agenților economici, prin care se va realiza:

- o reformă profundă a sistemului autorizării;
- eliminarea tuturor taxelor de autorizare;
- creșterea transparenței și eficienței sistemului de autorizare.

În scopul simplificării și îmbunătățirii sistemului autorizării activității agenților economici, CNIPMMR propune adoptarea următoarelor măsuri:

- Simplificarea și generalizarea aplicării procedurii aprobării tacite**, pentru emiterea tuturor autorizațiilor, avizelor, licențelor și permiselor necesare desfășurării activității agenților economici;
- Eliminarea dublurilor și autorizațiilor, avizelor, licențelor și permiselor care nu sunt obligatorii potrivit acquis-ului european și practicilor din țările U.E.;**
- Simplificarea sistemului autorizării** activității agenților economici, prin:
 - implementarea de **proceduri unitare** pentru emiterea autorizațiilor, avizelor, licențelor și permiselor necesare desfășurării activității agenților economici;
 - stabilirea unui **termen general valabil**, de maxim 15 zile pentru emiterea autorizațiilor, avizelor, licențelor și permiselor necesare desfășurării activității agenților economici;
 - asigurarea **circuitului informațiilor între instituțiile publice, fără implicarea și supra-solicitarea agentului economic;**
 - **eliminarea tuturor taxelor de emiter, prelungire sau reînnoire a autorizațiilor, avizelor, licențelor și permiselor necesare desfășurării activității agenților economici.**

În scopul creșterii transparenței și eficientizării sistemului autorizării activității agenților economici, CNIPMMR propune adoptarea următoarelor măsuri:

- Realizarea unui site specializat**, sub patronajul Guvernului României, administrat de Oficiul Național al Registrului Comerțului, în care să fie publicate în mod obligatoriu toate informațiile necesare obținerii tuturor autorizațiilor, avizelor, licențelor și permiselor necesare desfășurării activității agenților economici, care să fie actualizat în permanență;
- Publicarea obligatorie pe pagina de internet a fiecărei autorități publice și pe site-ul specializat a:**
 - procedurilor de obținere a autorizațiilor, avizelor, licențelor și permiselor necesare desfășurării activității agenților economici;
 - formularele necesare a fi completate;
 - termenele de răspuns;
 - tuturor informațiilor necesare obținerii autorizațiilor, avizelor, licențelor și permiselor necesare desfășurării activității agenților economici.
- Implementarea și generalizarea unui sistem electronic de depunere on-line a cererilor** privind obținerea autorizațiilor, avizelor, licențelor și permiselor necesare desfășurării activității agenților economici.

Pentru emiterea tuturor autorizațiilor, avizelor, licențelor și permiselor necesare desfășurării activității agenților economici, **CNIPMMR propune adoptarea următoarelor măsuri de simplificare a procedurii aprobării tacite** prin:

- a. eliminarea obligativității participării procurorului la soluționarea litigiilor în domeniul emiterii autorizațiilor care intră sub incidența procedurii aprobării tacite;
- b. recunoașterea existenței autorizației pe baza adeverinței emisă de registratura autorității publice care atestă că a fost depusă cererea și că nu s-a eliberat răspuns în termenul legal;
- c. reglementarea obligației eliberării adeverinței de către registratura autorității publice în termen de maxim 24 de ore de la primirea cererii.

În cazul neîndeplinirii obligațiilor privind aplicarea procedurii aprobării tacite, **CNIPMMR propune ca să fie stabilită** răspunderea materială personală și răspunderea contravențională a personalului cu atribuții în emiterea adeverinței.

EFECTELE ADOPTĂRII PROIECTULUI DE LEGE PROPUȘ DE CNIPMMR:

- **simplificarea procedurilor administrative, creșterea transparenței;**
- **reducerea birocrăției și a cheltuielilor administrative privind autorizarea desfășurării activității agenților economici;**
- **îmbunătățirea relației administrației cu agenții economici;**
- **creșterea gradului de colectare a taxelor de mediu;**
- **asigurarea celerității plății taxei de mediu;**
- **stimularea creării de noi IMM și a dezvoltării celor existente;**
- **creșterea numărului locurilor de muncă.**