

NECESITATEA ÎMBUNĂȚIRII PREVEDERILOR CODULUI FISCAL

I. REZULTATELE SONDAJULUI REALIZAT DE PORTALUL WWW.IMMROMANIA.RO

Consiliul Național al Întreprinderilor Private Mici și Mijlocii din România (CNIPMMR), confederație patronală reprezentativă la nivel național pentru IMM-uri, a derulat în perioada **3 – 21 martie 2011** o consultare sub forma unui sondaj derulat prin intermediul portalului www.immromania.ro și la nivelul membrilor CNIPMMR privind **necesitatea îmbunătățirii prevederilor actualului Cod fiscal**.

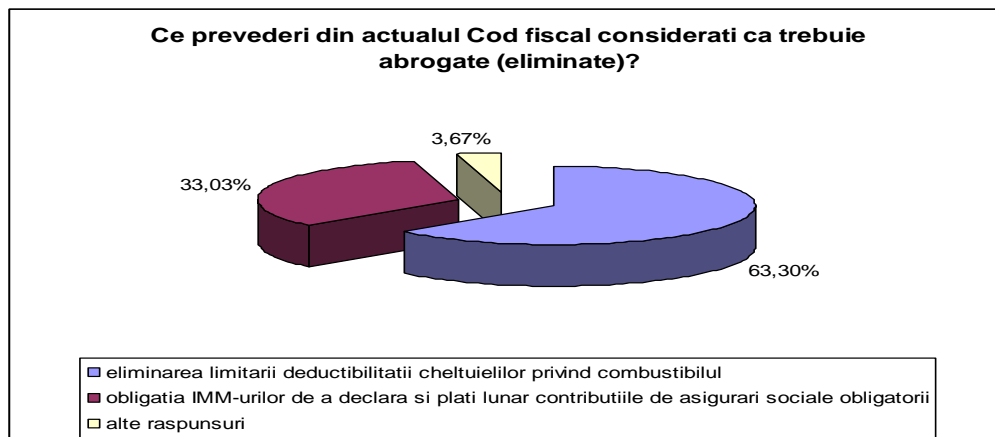
La sondajul derulat în perioada **3 – 21 martie 2011**, au răspuns un număr de **109 societăți comerciale**, astfel:

1) La prima întrebare “*Ce prevederi din actualul Cod fiscal considerați că trebuie modificate?*” au rezultat următoarele propuneri, ierarhizate în funcție de frecvența răspunsurilor întreprinzătorilor:

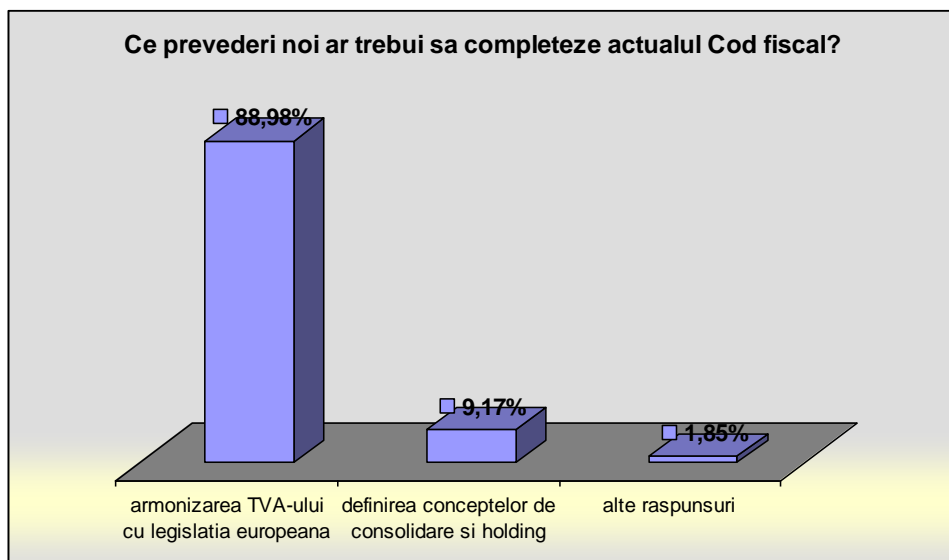
1.	Diminuarea cotelor de asigurări sociale
2.	Reducerea la 19% a TVA-ului
3.	Reducerea la 10% a cotei unice de impozitare
4.	Eliminarea penalităților de întârziere de 5% și 15% și menținerea doar a dobânzii de întârziere
5.	Eliminarea obligației IMM-urilor, ONG-urilor, patronatelor și sindicatelor de a declara și plăti lunar contribuțiile sociale și revenirea la plata trimestrială
6.	Eliminarea limitării deductibilității cheltuielilor privind combustibilul
7.	Creșterea plafonului de înregistrare în scopuri de TVA
8.	Reglementarea acordării eșalonărilor la plată, în vederea sprijinirii IMM-urilor care în mod temporar au întâmpinat dificultăți
9.	Aplicarea exigibilității TVA la încasarea facturilor din contractele de achiziție publică
10.	Aplicarea de dobânzi și penalități identice pentru plățile întârziate ale autorităților publice din achizițiile publice și din raporturile fiscale
11.	Clarificări privind TVA-ul în cazul transferurilor de activități

Peste 73% dintre respondenți solicită diminuarea cotelor de asigurări sociale și a TVA-ului.

2) La cea de-a doua întrebare “*Ce prevederi din actualul Cod fiscal considerați că trebuie abrogate (eliminate)?*”, peste **63%** dintre respondenți solicită **eliminarea limitării deductibilității cheltuielilor privind combustibilul**:



3) La cea de-a treia întrebare, "Ce prevederi noi ar trebui să completeze actualul Cod fiscal?", rezultatele înregistrate au fost:



II. PROPUNERILE CNIPMMR PRIVIND ÎMBUNĂTĂȚIREA PREVEDERILOR CODULUI FISCAL

CNIPMMR solicită îmbunătățirea Codului fiscal, formulând următoarele propuneri principale:

1. Diminuarea cu 5 procente a cotelor de contribuții de asigurări sociale

În prezent cotele de contribuții sociale aplicate în România, în procent de 60.95%, (32,5% pentru asigurat și 28,45% pentru angajator) sunt unele dintre cele mai ridicate din UE. Această valoare ridicată a contribuțiilor sociale descurajează firmele, în general IMM-urile de a face angajări și totodată creează premisele muncii la negru. Un procent mai redus de contribuții sociale ar încuraja firmele, în special IMM-urile să facă angajări mai numeroase, lucru care în mod indirect ar duce în fapt pe de o parte la creșterea veniturilor angajaților fără a fi nevoie să se modifice salariul minim brut pe țară, iar pe de altă parte prin angajarea mai multor angajați pentru care se plătesc contribuții mai reduse, firmele ar angaja mai multe persoane și astfel ar crește veniturile la buget.

2. Reducerea TVA-ului la 19%, pentru relansarea economiei.

3. Creșterea la 75 000 € a plafonului de înregistrare în scopuri de tva

Creșterea plafonului de înregistrare în scopuri de tva de la 35.000 euro cât este în prezent la 50.000 euro sau 75.000 euro ar avea mai multe efecte benefice pentru IMM-uri:

- Simplificarea tinerii contabilități prin ținerea acesteia în partidă simplă, lucru care ar diminua costurile de gestionare a contabilității IMM-urilor;
- Reducerea la ANAF a costurilor de gestionare a acestor firme care au venituri sub plafonul de neplătitor de TVA, întrucât la aceste firme și posibilitatea de evaziune fiscală ridicată este foarte redusă.

4. Eliminarea limitării deductibilității cheltuielilor privind combustibilul

Aceste prevederi privind limitarea deductibilității cheltuielilor cu combustibilul au fost introduse într-o perioadă de constrângeri bugetare, iar prelungirea perioadei până la care aceste tipuri de cheltuieli sunt considerate nedeductibile, până la 31 decembrie 2011, nu se mai justifică, având în vedere faptul că Guvernul a anunțat că România a ieșit din spectrul crizei economice și în plus s-a înregistrat chiar și excedent la bugetul de stat. Eliminarea acestei limitări de deductibilitate ar avea un impact pozitiv asupra activității agenților economici, în special a IMM-urilor, care au fost nevoite să apeleze la tot felul de tertipuri pentru a încadra personalul și autoturismele utilizate astfel încât combustibilul utilizat să fie cheltuială deductibilă.

5. Eliminarea obligației IMM-urilor, ONG-urilor, patronatelor și sindicatelor de a declara și plăti lunar contribuțiile sociale și revenirea la plata trimestrială

Depunerea declarației unice 112 să se facă doar semestrial sau anual, lucru care ar reduce mult costurile de gestionare ale depunerii acestei declarații pentru IMM-uri. Nu trebuie să fie condiționată efectuarea plății aferente contribuțiilor sociale de depunerea declarației deoarece plata obligațiilor se face în baza statului de plată întocmit care se va înregistra în Revisal, deci există un document care poate să stea la baza oricărui control din partea autorităților (ANAF) și în baza căruia să se verifice realitatea plăților efectuate.

6. Eliminarea penalităților de întârziere de 5% și 15% și menținerea doar a dobânzii de întârziere

CNIPMMR solicită eliminarea dobânzilor de întârziere pentru creanțe bugetare de 5%, respectiv 15%, având în vedere următoarele argumente:

- Pentru IMM-uri nu sunt stabilite termene de plată speciale pentru achitarea obligațiilor bugetare și a contribuțiilor la bugetele de asigurări sociale (de sănătate, șomaj, pensii), fiindu-le aplicabile termenele de plată pentru întreprinderile mari, care sunt foarte scurte și dificil de respectat, mai ales în condițiile accesului extrem de redus al IMM-urilor la surse de finanțare și dificultăților sporite din perioada crizei și în contextul adoptării documentului strategic „Gândeți mai întâi la scară mică”: Prioritate pentru IMM-uri. Un „Small Business Act” pentru Europa - COM(2008) 394 final.

- Dobânzile de întârziere și penalitățile de întârziere sunt reglementate nediferențiat, din punct de vedere al fraudei fiscale, comportamentul fiscal ce nu are o componentă frauduloasă fiind sancționat în mod egal cu cel fraudulos. Neplata unor obligații declarate, dar neonorate din lipsa temporară a lichidităților, nu ar trebui penalizată, ar trebui să li se adauge rata inflației sau maxim ar trebui să fie purtătoare de dobândă, la nivelul normal stabilit de piață.

- Instituirea în completarea dobânzilor de întârziere a penalităților de întârziere pentru creanțe bugetare de 5%, respectiv 15% reprezintă o dublă sancționare a aceleiași fapte fiscale.

7. Reglementarea acordării eșalonărilor la plată, în vederea sprijinirii IMM-urilor, care în mod temporar au întâmpinat dificultăți

Este necesară reglementarea acordării eșalonărilor la plată, în vederea sprijinirii IMM-urilor, care în mod temporar au întâmpinat dificultăți fără stabilirea de garanții bancare care prin costurile foarte ridicate și prin indisponibilizarea sumei respective face nefezabilă și neaplicabilă măsura eșalonării.

8. Armonizarea TVA-ului cu legislația europeană

O armonizare totală a legislației privind TVA-ul la nivelul întregii UE, chiar prin aplicarea unei singure cote de TVA pentru toate țările membre UE ar ușura foarte mult toate interpretările de multe ori foarte greoaie de aplicare a prevederilor TVA-ului în ceea ce privește măsurile de taxare inversă, achiziții/vânzări intracomunitare, etc.

9. Definirea conceptelor de fond de salarii, consolidare și de holding

Intrarea în vigoare cât mai urgentă a legii privind Holdingul ar crea premisele funcționării IMM-urilor care în acest moment aparțin unui grup într-un cadru mult mai corect. Această lege ar stimula pe întreprinzătorii din țările unde există paradisuri fiscale să revină în România. O prevedere pe care legea ar trebui să o includă ar fi eliminarea TVA-ului între companiile din cadrul aceluiași grup. O alta ține de consolidarea fiscală. Un holding format din mai multe firme ar urma să-și plătească obligațiile fiscale ca grup, nu separat, pe fiecare companie. Legea holdingurilor ar avea efecte pozitive în ceea ce privește repatrierea în țară a capitalului românesc, pentru că de regulă holdingurile ce dețin companii în România au fonduri importante off shore, în bănci străine, pentru diverse operațiuni cum ar fi investițiile sau reinvestirea profitului. Aducând holdingurile în România înseamnă să aduci capital în România

10. Clarificări privind TVA-ul în cazul transferurilor de activități

O clarificare mult mai exactă a aspectelor privind aplicarea TVA-ului în cazul transferurilor de activități ar crea premisele unei gestionări mult mai corecte a unei astfel de operațiuni, cu precădere în această perioadă în care există foarte multe mișcări de acest fel. În prezent cadrul legal privind TVA în cazul acestor operațiuni este foarte interpretabil și greu de aplicat, dând naștere la tot felul de interpretări atât din partea IMM-urilor, cât și ale Fiscului.

11. Introducerea în Codul Fiscal a cadrului legal privind reducerile financiare, diferențierea acestora de reducerile comerciale și aplicarea disctinctă a TVA-ului pentru cele 2 categorii

În prezent Codul Fiscal nu face nici o diferențiere între reducerile comerciale și cele financiare în ceea ce privește aplicarea TVA-ului, în sensul că indiferent de tipul reducerilor aplicate TVA-ul se aplică în ambele situații. În mod corect și ținând cont de practicile economice din piață, recunoașterea distinctă în Codul Fiscal a reducerilor financiare și neaplicarea TVA-ului pentru acestea ar crea premisele asimilării realităților economice și în Codul Fiscal și totodată aplicarea unitară a TVA-ului distinct pentru cele 2 tipuri de reduceri la fel cum acest lucru se întâmplă peste tot în UE.

12. Aplicarea discriminatorie a exigibilității TVA la încasare pentru firmele care au încheiate contracte de achiziții publice

Aplicarea exigibilității plății TVA-ului la încasare doar pentru firmele care lucrează cu Statul ar duce la o discriminare foarte mare. Aplicarea exigibilității TVA-ului pentru aceste firme în detrimentul celorlalte, majoritare, care nu lucrează cu instituțiile statului. Aplicarea exigibilității plății TVA-ului la încasare și recunoașterea deductibilității acestuia la plată ar crea premisele unei gestionări mult mai ușoare a interpretărilor legislative privind aplicarea TVA-ului, reducerea pentru ANAF a costurilor cu gestionarea exigibilității TVA-ului, simplificarea ținerii contabilității pentru toate firmele, în special pentru IMM-uri prin reducerea costurilor de gestionare a aplicării TVA-ului. De cele mai multe ori firmele mici erau obligate să factureze și să plătească TVA-ul aferent și impozitul pe profit pentru serviciile prestate și facturate, în schimb de foarte multe ori aceste facturi au fost încasate la perioade îndelungate, ori perioade în care firmele erau obligate să apeleze la alte surse de finanțare pentru a-și putea plăti la bugetul de stat obligațiile generate de emiterea facturilor.

13. Reglementarea tuturor prevederilor fiscale privind derularea proiectelor cu finanțare publică prin Codul Fiscal și nu prin Instrucțiuni și legi disctincte

În prezent în cadrul proiectelor de finanțare publică există foarte mari discrepanțe în ceea ce privește aplicarea legilor fiscale. Considerăm că o asimilare a tuturor acestor prevederi cuprinse în tot felul de instrucțiuni, etc. care de cele mai multe ori nu sunt semnate de nimeni sau au caracter pur orientativ, dau naștere la tot felul de interpretări mai mult sau mai puțin corecte dar care pe termen lung creează premisele unor foarte mari probleme, care de cele mai multe ori sunt descoperite după ce evenimentele au fost realizate în cadrul proiectelor respective.

14. Înregistrarea și sancționarea cu penalități a datoriei aferentă obligațiilor salariale în cadrul Proiectelor de Finanțare doar pe măsura încasării finanțărilor stabilite conform contractului de finanțare

Recunoașterea datoriei aferente obligațiilor salariale în cadrul Proiectelor de Finanțare doar pe măsura încasării finanțărilor stabilite conform contractului de finanțare (finanțări care de cele mai multe ori prin programele existente vin de la Autoritățile Statului) ar crea premisele unei gestionări mult mai corecte a acestor datorii. În prezent entitățile care derulează proiecte de finanțare și au fost obligate să facă angajări pentru derularea proiectului - dar Statul de regulă a întârziat nejustificat cu plata prefinanțării/finanțării sau cu cererile de rambursare – ceea ce a dus la apariția unor datorii foarte mari la bugetul de stat pentru aceste firme. Aceste datorii se referă la obligațiile sociale, calcularea automată a penalităților de întârziere, plus blocarea conturilor și imposibilitatea accesării altor fonduri pe proiecte din cauza existenței acestor datorii în fișa de plătitor. Considerăm că o corelare a obligativității declarării obligațiilor sociale, implicit și plata salariilor în cadrul proiectelor de finanțare să se facă pe măsura încasării și finanțării stabilite prin contractele de finanțare încheiate.

15. CNIPMMR solicită aplicarea de dobânzi și penalități identice pentru plățile întârziate ale autorităților publice din achizițiile publice și din raporturile fiscale

Instituirea obligației de a plăti dobânzi și penalități în cazul întârzierii plății vizează exclusiv contribuabilii, nefiind reglementat același regim de sancțiuni pentru plățile întârziate ale autorităților publice în relațiile fiscale (pentru rambursarea TVA, regularizări/restituiri de impozite, etc.) și în contractele de achiziție publică, fiind necesară aplicarea Directivei privind combaterea întârzierii efectuării plăților în cazul tranzacțiilor comerciale și penalități identice pentru plățile întârziate ale autorităților publice.