

PUNCTUL DE VEDERE AL CNIPMMR PRIVIND STRATEGIA FISCAL-BUGETARĂ PE PERIOADA 2012-2014 APROBATĂ DE GUVERNUL ROMÂNIEI

I. OBIECTIVELE MENȚIONATE ÎN CUPRINSUL STRATEGIEI FISCAL- BUGETARE PE PERIOADA 2012-2014

Obiectivul central al programului economic pe perioada 2012-2014 este consolidarea stabilității macroeconomice, cu accent pe reforme structurale, asigurând în același timp stabilitate fiscală și financiară.

Acordurile de finanțare încheiate în anul 2009 cu Comisia Europeană și FMI au fost finalizate, iar obiectivul de asigurare a stabilității macroeconomice în condițiile crizei financiare globale a fost atins. Noul acord pe o perioadă de 2 ani de tip preventiv are în vedere **impulsionarea creșterii potențiale și menținerea stabilității fiscale și financiare**.

Se menționează că **există premisele ca în anul 2012 România să iasă din procedura de deficit excesiv** prin atingerea țintei de 3% în ceea ce privește deficitul bugetar.

1. ÎN DOMENIUL FISCAL

Obiectivele pe termen mediu ale politicii fiscale stabilite în cuprinsul Strategiei sunt următoarele:

➤ **Simplificarea sistemului fiscal:**

- simplificarea în continuare a declarațiilor fiscale și a numărului de plăți ce trebuie efectuate;
- reducerea în continuare a numărului taxelor și tarifelor cu caracter nefiscal.

➤ **Sprijinirea mediului de afaceri:**

- sprijinirea tinerilor întreprinzători, până în 35 de ani, care nu au mai dezvoltat o afacere până în momentul de față, prin acordarea unei alocații financiare nerambursabile, adică sprijin financiar direct, reprezentând cel mult 50% din valoarea proiectului de investiții pe care-l propune, dar nu mai mult de 10.000 de euro;
- tinerii pot beneficia de credite bancare cu sprijinul statului sub forma garanțiilor emise de FNGCMM pentru a putea să-și dezvolte afacerea;
- acordarea eșalonărilor la plată, pentru o perioadă de maximum 5 ani, în vederea sprijinirii mediului de afaceri și susținerii activității economice. Creanțele care fac obiectul eșalonărilor sunt: impozitul pe profit, contribuțiile sociale, accizele, TVA-ul, impozitul pe venit.

Politica de administrare fiscală, vizează următoarele axe prioritare pe termen mediu ale A.N.A.F.:

- combaterea evaziunii fiscale prin verificarea cu prioritate a contribuabililor și domeniilor cu risc fiscal mare;
- stimularea conformării voluntare prin simplificarea și modernizarea procedurilor și îmbunătățirea serviciilor de asistență;
- colectarea dinamică a veniturilor bugetare și reducerea constantă a costului fiecărui leu încasat.

Sunt prevăzute măsuri pentru **diminuarea arieratelor bugetare** și reducerea termenelor de plată:

- actele normative referitoare la modul de efectuare a plăților în tranzacțiile comerciale se vor elabora conform Directivei Parlamentului European și a Consiliului privind combaterea întârzierii în efectuarea plăților în tranzacțiile comerciale nr.7/2011;
- reducerea perioadei de achitare a facturilor de la momentul predării în următorii doi ani.

Sunt menționate ca **măsuri:**

- **menținerea cotei unice de impozitare** pentru impozitul pe profit și pe venit, de 16%;
- **menținerea actualelor cote de TVA, cu posibilitatea revizuirii cotelor** în anii următori în funcție de evoluția economiei naționale.

2. ÎN DOMENIUL BUGETAR

Politica de cheltuieli bugetare promovată pentru perioada 2012-2014 este o **politică de cheltuieli restrictivă, prudentă și echilibrată** construită pe principiul managementului financiar solid, având în vedere turbulențele și incertitudinile de pe piețele internaționale, dar și constrângerile interne, urmărindu-se:

- coordonarea politicilor economice, pentru refacerea echilibrului macroeconomic;
- asigurarea continuității ajustărilor, care nu vor fi însă la fel de semnificative și dure ca în anul 2010 având în vedere că evoluția economiei prefigurează o traiectorie sustenabilă.

Obiectivele politicii bugetare stabilite în cuprinsul Strategiei sunt următoarele:

- **Reducerea graduală a deficitului bugetar** la 4,4% din PIB în anul 2011, 3,0% din PIB în anul 2012, 2,5% din PIB pentru anul 2013 și 2,2% din PIB în anul 2014, fiind compatibilă cu eliminarea deficitului excesiv până la finele anului 2012, cu raportare la eliminarea arrieratelor și eforturi de menținere sub control a cheltuielilor bugetare.
- **Asigurarea unei finanțări adecvate a deficitului bugetar pe orizontul de referință**
 - Continuarea ajustărilor și restructurarea sistemului de cheltuieli publice:
 - încadrarea cheltuielilor cu salariile în 7,2% din PIB pentru anul 2012, 7,1% din PIB pentru anul 2013 și 6,8% din PIB pentru anul 2014;
 - neacordarea de premii, prime și tichete de vacanță, tichete de masă și compensarea activității prestate în afara duratei normale a timpului de muncă exclusiv prin ore libere;
 - continuarea reducerii numărului de angajați în sectorul public, prin menținerea politicii de înlocuire a unui singur angajat din 7 care părăsesc sistemul;
 - **Orientarea cheltuielilor spre proiecte de investiții** cu rol în dezvoltarea economică:
 - pe perioada 2012 -2014 cheltuielile cu investițiile reprezintă 7,3– 7,9% din PIB;
 - vor fi continuate eforturile pentru îmbunătățirea și ierarhizarea cheltuielilor de capital în funcție de priorități, pentru a spori absorbția fondurilor europene prin utilizarea resurselor suplimentare alocate investițiilor în primul semestru.
 - în cazul în care absorbția crește suficient, va fi creat un spațiu fiscal mai mare pentru investiții începând cu jumătatea anului 2011.
 - **Absorbția accelerată a fondurilor structurale:**
 - modernizarea și consolidarea cadrului legislativ și de reglementare în domeniul investițiilor publice și în alte domenii relevante pentru absorbția fondurilor UE;
 - prioritizarea investițiilor pentru a asigura fonduri suficiente pentru proiectele esențiale;
 - consolidarea procesului de evaluare a proiectelor.
- **Reforma prestațiilor de asistență socială**, vizând eficientizarea protecției sociale, mai ales în domeniul inspecției sociale, consolidarea categoriilor de prestații sociale existente și înăsprirea criteriile de eligibilitate.
- **Restructurarea sectorului de sănătate;**
- **Implementarea legilor deja aprobate de Parlament** ce vor genera economii bugetare pentru a ajunge la sustenabilitatea fiscală pe termen mediu, în domeniul fiscal bugetar, al salarizării personalului bugetar, al sistemului de pensii, în domeniul educației, fiind menționate Legea nr. 40/2011 de modificare a Codului muncii, ce vizează flexibilizarea pieței muncii și Legea dialogului social nr.62/2011.

În cuprinsul Strategiei fiscal-bugetare pe perioada 2012-2014 sunt menționate **priorități și acțiuni pentru politicile publice**: politica salarială, în domeniul ocupării forței de muncă, în domeniul asigurărilor și asistenței sociale, în domeniul pensiilor, în domeniul sănătății, în domeniul învățământului, cercetării dezvoltării și inovării, în domeniul dezvoltării regionale și turismului, în domeniul mediului și pădurilor, în domeniul transporturilor și infrastructurii, în domeniul agriculturii și dezvoltării rurale, în domeniul justiției, precum și politica în domeniul investițiilor publice, bugete locale și cheltuieli bugetare.

II. PUNCTUL DE VEDERE AL CNIPMMR PRIVIND STRATEGIA FISCAL-BUGETARĂ PE PERIOADA 2012-2014

CNIPMMR salută aprobarea de către Guvern a Strategiei fiscal-bugetare pe perioada 2012-2014 și susține necesitatea dezbaterii ei de către Parlamentul României în regim de urgență.

Cunoașterea de către întreprinzători, inclusiv de către IMM-uri, a obiectivelor și priorităților în domeniul fiscal bugetar pentru perioada 2012-2014, a țintelor veniturilor și cheltuielilor bugetului general consolidat și ale bugetelor componente, a măsurilor viitoare, contribuie la asigurarea unui mediu de afaceri stimulat și nediscriminatoriu, prin **transparență, stabilitate și predictibilitate.**

CNIPMMR apreciază valorificarea în cuprinsul Strategiei fiscal-bugetare pe perioada 2012-2014 a propunerilor sale formulate și prezentate autorităților publice competente, și anume:

- **menținerea cotei unice**, în cuprinsul Strategiei fiind prevăzută „menținerea cotei unice – motorul creșterii economice în România”;
- **simplificarea contabilității IMM-urilor și creșterea de la 35.000 € la 50.000 € a plafonului pentru plătitorii de TVA**, în Strategie menționându-se: „Cu asistență din partea FMI și CE, se va introduce taxarea simplificată a contribuabililor mici din sectoare economice cheie, care se situează sub pragul de înregistrare obligatorie ca plătitor de TVA, solicitând în același timp Consiliului de Miniștri al UE o modificare a plafonului de la care înregistrarea ca plătitor de TVA devine obligatorie la 50.000 Euro”;
- adoptarea de **măsuri pentru creșterea absorbției fondurilor europene**, fiind menționată în Strategie și „Promovarea prioritară a proiectelor cofinanțate de către operatorii economici”;
- **prioritizarea cheltuielilor bugetare pe investiții**, în cuprinsul Strategiei menționându-se: „Cheltuieli de investiții –prioritate maximă în cadrul politicii bugetare, creatoare de premise de creștere pe baze sănătoase”;
- **diminuarea arieratelor bugetare și reducerea termenelor de plată**, cu transpunerea în legislația națională a Directivei nr.7/2011 a Parlamentului European și a Consiliului privind combaterea întârzierii în efectuarea plăților în tranzacțiile comerciale, menționate în cuprinsul Strategiei;
- **simplificarea sistemului fiscal**, în cuprinsul Strategiei fiind prevăzute „simplificarea în continuare a declarațiilor fiscale și a numărului de plăți ce trebuie efectuate” și „reducerea în continuare a numărului taxelor și tarifelor cu caracter nefiscal”;
- **simplificarea declarațiilor fiscale și a numărului de plăți** ce trebuie efectuate, prin implementarea declarației unice (declarația 112);
- implementarea sistemului electronic de **transmitere on-line a declarațiilor fiscale de către contribuabilii mici și mijlocii**;
- **sprijinirea sectorului productiv al economiei**, în Strategie menționându-se explicit acest obiectiv și „investiții de la bugetul de stat și bugetele locale în infrastructura de afaceri (structuri de sprijinire a afacerilor și situri industriale);
- introducerea instrumentului tip „voucher” **pentru inovare**, pentru a încuraja crearea unei culturi și a unui mediu favorabile inovării la nivelul IMM-urilor;
- **dezvoltarea parteneriatului public-privat**;
- **simplificarea procedurilor de achiziție publică** și aprobarea de **documente standard**, în cuprinsul Strategiei fiind prevăzută „Eficientizarea procesului de achiziții publice prin elaborarea de documente standard de licitație în subsectoarele cheie până la finele lunii septembrie”;
- **sprijinirea tinerilor întreprinzători**, în Strategie menționându-se: „acordarea unei alocații financiare nerambursabile reprezentând cel mult 50% din valoarea proiectului de investiții pe care-l propune, dar nu mai mult de 10.000 de euro”.

De asemenea, în cuprinsul Strategiei fiscal-bugetare pe perioada 2012-2014 sunt cuprinse și alte **măsuri care vor avea efecte directe asupra mediului de afaceri:**

- măsuri de **sprijinire a dezvoltării mediului de afaceri regional și local**;
- **creșterea nivelului investițiilor CD în sectorul privat** prin promovarea facilităților fiscale;
- sprijin acordat mediului de afaceri, prin **implementarea Programului Start-up și Programului Kogălniceanu**;
- **îmbunătățirea procedurii de rambursare a T.V.A.**;

- posibilitatea de **vizualizare a dosarului contribuabilului** prin logare pe site-ul ANAF pe bază de certificat digital calificat și înscrierea la ANAF în cadrul **ghișeului unic pentru plata obligațiilor fiscale;**
- **extinderea informatizării** și depunerea on-line a declarațiilor;
- **continuarea modernizării** sistemului de primire și prelucrare a declarației unice și asigurarea preluării de către ANAF a administrării contribuțiilor sociale;
- instituirea de măsuri legislative, administrative și operaționale în vederea **simplificării formalităților vamale;**
- reglementarea **eșalonărilor la plată pentru creanțele fiscale** pentru o perioadă de maximum 5 ani;
- **creșterea complexității și eficienței serviciilor publice oferite de Oficiul Național al Registrului Comerțului** mediului de afaceri și Administrației Publice și continuarea implementării proiectului *“Servicii on-line oferite de Oficiul Național al Registrului Comerțului pentru comunitatea de afaceri prin intermediul unui portal dedicat”*.

CNIPMMR consideră că este necesară **continuarea eforturilor de îmbunătățire** a Strategiei fiscal-bugetare pe perioada 2012-2014, de consolidare fiscală și a celor din sfera reformelor structurale, pentru **asigurarea sustenabilității finanțelor publice** pe termen mediu și lung, astfel încât politica fiscal bugetară să poată gestiona riscuri și situații neprevăzute fără a fi nevoită să opereze ajustări semnificative ale cheltuielilor și veniturilor cu efecte destabilizatoare din punct de vedere economic și social.

Pentru îmbunătățirea conținutului Strategiei fiscal-bugetare pe perioada 2012-2014, în vederea susținerii relansării economiei și dezvoltării sectorului IMM-urilor, **CNIPMMR formulează următoarele propuneri de completare** cu măsuri privind:

- **creșterea fondurilor bugetare destinate derulării programelor pentru dezvoltarea sectorului IMM-urilor**, cu stabilirea unei ținte de alocare în fiecare an de fonduri cu această destinație de minim 0,5% din PIB;
- îmbunătățirea cadrului legal privind **stimularea investițiilor și facilități fiscale pentru crearea de noi locuri de muncă;**
- **anularea penalităților pentru neplata datoriilor la bugetul statului** înregistrate în perioada de criză 2009 – 2010 **a bunilor contribuabili;**
- **introducerea managerilor și a managementului profesionist în toate sectoarele de activitate finanțate de stat**, începând cu cele care au cele mai mari probleme financiare – sănătate (managerul profesionist¹ de spital, policlinică, etc.) și administrația locală (managerul profesionist de municipiu).
- **reducerea contribuțiilor sociale și a TVA-ului cu 5 puncte procentuale** și cu minim 50% a impozitului pe clădiri și teren (raportat la scăderea valorii lor de piață);
- **calculul și plata anuală a impozitului pe profit, pentru IMM-uri**, la închiderea exercițiului financiar și nu trimestrial cum este în prezent;
- **îmbunătățirea cadrului legal privind dobânzile de întârziere pentru creanțe bugetare și a procedurilor de executare.**

De asemenea, este necesar ca **Strategia să fie completată** cu prevederi privind:

- **evaluarea riscurilor care pot afecta prognoza indicatorilor macroeconomici și bugetari**, cu menționarea măsurilor avute în vedere în ipoteza în care aceste riscuri se materializează, mai ales având în vedere recente evoluții de pe piețele financiare internaționale;
- **definirea mai riguroasă a parametrilor** care vor afecta nivelul veniturilor bugetare în orizontul de timp de referință;
- **analizarea situației financiare a companiilor de stat** și măsurile vizate în acest domeniu.

Este necesară și **asigurarea aplicării constante a politicii fiscal-bugetare stricte și prudente** prevăzută în Strategie, cu evitarea derapajelor, a măsurilor nesustenabile, a creșterilor electorale a cheltuielilor bugetare și sociale, în condițiile stabilite de Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010.

¹ Manager cu studii de specialitate, experiență managerială, selecționat pe bază de concurs, care își desfășoară activitatea pe bază de contract de management cu obiective de performanță și cu venituri în funcție de acestea (potrivit celor mai bune practici din UE și SUA)