

POZIȚIA CNIPMMR PRIVIND PACTUL NAȚIONAL PENTRU LOCURI DE MUNCĂ ȘI STABILITATE SOCIALĂ INIȚIAT DE MMFPS

I. INIȚIATIVA MMFPS DE ÎNCHEIERE A PACTULUI NAȚIONAL PENTRU LOCURI DE MUNCĂ ȘI STABILITATE SOCIALĂ

În datele de 09.03.2010 și 16.03.2010, la nivelul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale **au avut loc consultări cu partenerii sociali privind inițiativa încheierii *Pactului național pentru locuri de muncă și stabilitate socială*.**

***Pactul național pentru locuri de muncă și stabilitate socială* propus are în vedere principiile statuate prin Pactul Global pentru Locuri de Muncă, adoptat la Conferința Organizației Internaționale a Muncii din 2009 și are ca scop declarat:**

- sprijinirea atingerii obiectivelor naționale fundamentale vizând combaterea efectelor crizei economice globale
- parteneriatul Guvernului cu organizațiile sindicale și patronale în procesul de elaborare a unor măsuri eficiente de combatere a efectelor crizei economice și construcției unei economii performante capabile să susțină programe coerente în plan social și economic și a unei piețe inclusiv a muncii, care să combine într-un mod eficient și sustenabil aspectele de flexibilizare, cu cele de securitate pe piața forței de muncă.

În pactul propus se are în vedere **stabilirea cadrului pentru realizarea conlucrării părților**, întemeiată pe concepte de parteneriat, respect reciproc și bună credință în procesul de armonizare a intereselor lor specifice în conformitate cu reglementările multilaterale sub egida Organizației Internaționale a Muncii și a altor convenții și acorduri internaționale ratificate de statul român, precum și a reglementărilor privind dimensiunea socială a acquis-ului Comunității Europene. În procesul conlucrării părțile vor folosi mecanismele existente și vor conveni și alte modalități de susținere a dialogului social instituționalizat.

Asigurarea realizării obiectivelor Pactului social se va face cu **respectarea principiului transparenței**, prin implicarea permanentă a partenerilor sociali semnatori în elaborarea măsurilor legislative, normative, instituționale și regulatorii inițiate de Guvern la nivelul comisiilor de dialog social, cu responsabilizarea directă a organismelor administrației de stat centrale și locale implicate în realizarea prevederilor Pactului Social. În acest sens, Guvernul va pune la dispoziția partenerilor sociali semnatori toate informațiile necesare elaborării unui punct de vedere fundamentat.

Este propusă **înființarea unui Comitet de Monitorizare**, ca organism tripartit constituit în scopul supravegherii și coordonării modului de realizare a Pactului Social, care va funcționa la nivel național, la nivelul ministerelor și la nivelul Prefecturilor, fiind constituit din reprezentanții semnatărilor Pactului Social.

Se propune ca obiectivele convenite în cursul negocierilor pe ministere să fie preluate în sarcina acestora, **Comitetul de Monitorizare urmărind realizarea lor**, fiind vizate următoarele domenii:

1. Politici Sociale
 - a) Politici în domeniul ocupării și formării forței de muncă
 - b) Politici salariale
 - c) Politici de acompaniament social
2. Politici economice
3. Politici fiscal-bugetare
4. Îmbunătățirea mediului de afaceri
5. Dezvoltarea parteneriatului social
6. Priorități legislative.

II. POZIȚIA CNIPMMR PRIVIND PACTUL NAȚIONAL PENTRU LOCURI DE MUNCĂ ȘI STABILITATE SOCIALĂ

CNIPMMR apreciază inițiativa Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale de organizare a consultărilor cu partenerii sociali privind încheierea *Pactului național pentru locuri de muncă și stabilitate socială* și își exprimă disponibilitatea de colaborare pentru îmbunătățirea conținutului acordului respectiv.

Referitor la conținutul *Pactului național pentru locuri de muncă și stabilitate*, CNIPMMR formulează următoarele propuneri:

A. Completarea domeniilor vizate de Pact cu 3 noi domenii, și anume:

- **Politici investiționale**
- **Politici pentru întreprinderile mici și mijlocii**
- **Creșterea absorbției fondurilor structurale.**

B. **Completare măsurilor cuprinse Pact**, cu următoarele măsuri:

1. Politici Sociale:

a) **Politici în domeniul ocupării și formării forței de muncă:**

- Adoptarea de măsuri suplimentare de **stimulare a angajatorilor** pentru menținerea locurilor de muncă, pentru încadrarea în munca a somerilor și crearea de noi locuri de muncă.

b) Politici salariale:

- Măsuri pentru **reducerea cheltuielilor bugetare**, cu consultarea partenerilor sociali;
- Stabilirea **salariului minim** prin raportare la creșterea **productivității muncii** și la efectele crizei financiare și economice; partenerii sociali vor stabili de comun acord salariul minim negociat.

c) Politici de acompaniament social:

- **Condiționarea primirii ajutoarelor sociale** de către solicitanți de realizarea unor munci de interes public.

2. Politici economice:

- Asigurarea unui **mediu de afaceri favorabil și prietenos, a unui cadru legal stabil și predictibil, bazat pe reducerea birocrăției;**

- **Efectuarea plății facturilor din contractele de achiziție publică în maximum 30 de zile** de la data recepției și asigurarea unor proceduri eficiente de combatere a plăților întârziate ale autorităților publice contractante;

- Realizarea de **programe** și adoptarea de măsuri care să asigure **dezvoltarea pe orizontală a întreprinderilor din industrie.**

3. **Politici Investiționale:**

- Adoptarea unei **strategii investiționale la nivel național și stabilirea obiectivelor de investiții strategice anuale**, cu consultarea partenerilor sociali;

- Constituirea la nivel național a unei **Comisii tripartite** – guvern, patronate, sindicate - care să **supervizeze operaționalizarea programului de implementare a împrumuturilor externe de la UE, Banca Mondială și FMI.**

4. Politici pentru IMM-uri:

- **Reglementarea obligativității alocării anuale, prin legea bugetului de stat, de fonduri în valoare de minim 1% din PIB** pentru finanțarea programelor de dezvoltare și a măsurilor de sprijinire a înființării de noi IMM-uri.

- **Suplimentarea treptată a bugetului programelor destinate IMM-urilor și alocarea în fiecare an de fonduri cu această destinație, începând cu 2010 – 0,5%, 2011 – 0,8% și 2012 – 1%.**

- **Impulsionarea efectuării de activități de cercetare-dezvoltare** prin utilizarea **voucherelor pentru IMM-uri**, începând cu un program pilot în 2010;

- Creșterea accesului întreprinzătorilor la **servicii de consultanță și formare profesională prin folosirea voucherelor**, începând cu un program pilot în 2010;

- Implementarea rapidă a **noilor scheme de ajutor de stat în vederea stimulării activităților de producție și a inovării în IMM-uri**;
- **Stimularea exporturilor** de produse cu grad înalt de prelucrare și a accesului IMM-urilor pe piețele externe, folosind cele mai bune practici ale UE în domeniu;
- Stabilirea pentru 2010 a unui **plan de acțiune comun** Guvern-BNR-Asociației Române a Băncilor (ARB)-reprezentanților organizațiilor patronale și ai sindicatelor, **pentru gestionarea crizei financiare, precum și pentru relansarea procesului de creditare a IMM-urilor**;
- **Scăderea costurilor de operare pe piața de capital** în vederea relansării acesteia și a oferirii unei alternative reale de finanțare a IMM-urilor;
- **Elaborarea unui „Plan național de acțiuni cu privire la implementarea Small Business Act”** – adoptat de U.E. în decembrie 2008-, în strâns parteneriat cu părțile implicate din sectorul economic și social;
- Adoptarea de **măsuri de reducere a procedurilor birocratice** și bazate mai ales pe principiul „o singură dată” pentru toate formalitățile administrative;
- Stabilirea, potrivit practicii europene, a unui **reprezentant pentru IMM-uri (SME Envoy)** la nivel național, pentru gestionarea procesului de aplicare a SBAE, pentru monitorizarea aplicării principiului SBAE și a măsurilor anticriză specifice pentru IMM-uri.
- Reglementarea obligației **elaborării și publicării anuale a unui raport național cuprinzător privind starea IMM-urilor.**

5. Politici fiscal-bugetare:

- **Reducerea semnificativă și în regim de urgență a birocrăției și a parafiscalității**;
- **Respectarea regulilor privind modificarea Codului fiscal**;
- **Neimpozitarea profitului reinvestit** pentru dezvoltarea întreprinderii;
- **Menținerea cotei unice a impozitului, eliminarea impozitului minim, reintroducerea impozitului special al microîntreprinderilor și reducerea treptată a fiscalității** (a contribuțiilor de asigurări sociale obligatorii cu 5 puncte procentuale, a impozitului pe clădiri și teren calculat la valoarea de piață actuală a acestora);
- **Interzicerea blocării conturilor agenților economici la bănci în cazul creanțelor bugetare** și aplicarea în acest caz a dispozițiilor Codului Fiscal, ce prevede sancționarea cu penalități a întârzierilor;
- **Calcularea și plata anuală a impozitului pe profit**, pentru IMM-uri, la închiderea exercițiului financiar și nu trimestrial cum este în prezent.
- **Informatizarea** cât mai rapidă și totală până în anul 2012 a **activității administrative**, începând cu cea fiscală, pe baza unui program multianual.
- **Compensarea legală** a creanțelor autorităților și instituțiilor publice către IMM-uri cu obligațiile acestora către bugetul de stat și bugetele speciale, cu regularizarea ulterioară între instituții a plății sumelor respective.
- **Reducerea dobânzilor și penalităților de întârziere** pentru impozite și contribuții la fondurile de asigurări sociale de la 0,1%/zi la 0,05%/zi, ceea ce înseamnă scăderea de la nivelul de dobândă câmătărească de 36% la 18% .
- Modificarea Ordonanței de Urgență nr. 92 din 30 iunie 2009 pentru amânarea la plată a obligațiilor fiscale neachitate la termen ca urmare a efectelor crizei economico-financiare, în sensul **eliminării garanțiilor impuse pentru amânarea plății obligațiilor fiscale** pentru sumele respective și diminuării cu 50% a penalităților pe perioada amânării aprobate, astfel încât măsurile să fie aplicabile și eficiente, contribuind la ieșirea din criză a întreprinderilor.
- **Trecerea treptată până în 2012 la plata TVA la data încasării contravalorii bunurilor livrate/serviciilor prestate/lucrărilor executate**, începând cu 2010 pentru microîntreprinderi.
- **Creșterea gradului de colectare a veniturilor bugetare** prin:
 - o externalizarea controlului colectării taxelor și impozitelor;
 - o externalizarea colectării anumitor taxe și impozite în zonele în care evaziunea fiscală este ridicată.

6. Îmbunătățirea mediului de afaceri:

- Extinderea măsurilor adoptate prin Legea privind comercializarea produselor alimentare, privind **protecția împotriva înțelegerilor și practicilor anticoncurențiale și accelerarea plăților**

comercianților pentru toți furnizorii - **din industria ușoară, mobilă, produse chimice**, etc. - pentru stimularea industriei autohtone și reducerea importurilor.

7. Dezvoltarea parteneriatului social:

- Asigurarea unui **dialog social tripartit calitativ**, cu valorificarea corespunzătoare a propunerilor formulate de partenerii sociali;
- Realizarea unui raport anual de evaluare a dialogului social în România, cu propuneri de măsuri pentru perfecționarea și dezvoltarea domeniului respectiv, care să fie prezentat în Parlament.

8. Creșterea absorbției fondurilor structurale

- **Simplificarea procedurilor de accesare** a fondurilor structurale și creșterea accesului la servicii de consultanță în acest domeniu, prin vouchere de consultanță;
- **Simplificarea și comprimarea în continuare a procedurilor** de alocare a fondurilor structurale, având în vedere recomandările UE și bunele practici înregistrate.
- **Definitivarea procedurilor de rambursare a TVA-ului și operaționalizarea lor** în cadrul proiectelor cu finanțare din fonduri structurale;
- **Dezvoltarea parteneriatului public-privat** în relațiile dintre autoritățile publice centrale și locale și organizațiile patronale și sindicale din România, reprezentative la nivel național și internațional, precum și cu universitățile, institutele și centrele de cercetare și dezvoltare, în vederea accesării fondurilor europene.

9. Priorități legislative:

- Îmbunătățirea cadrului legal privind **stimularea investițiilor** prin modificarea O.U.G. nr. 85/2008, aprobată prin Legea nr. 78/2009;
- Îmbunătățirea cadrului legal privind **combaterea plăților întârziate** și instituirea obligației plății facturilor în termen de 30 de zile în contractele de achiziție publică;
- Reglementarea **parteneriatului public-privat**;
- Îmbunătățirea cadrului legal privind **achizițiile publice**;
- Adoptarea de reglementări pentru **transpunerea la nivel național a Small Business Act**;
- Îmbunătățirea cadrului legal privind **șomajul** (modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 și eliminarea privilegiilor în acordarea de venituri în completarea ajutorului de șomaj și salarii compensatorii doar pentru salariații bugetari concediați sau din cadrul societăților cu capital de stat);
- Modificarea și completarea Legii nr. 279/2005 privind **ucenicia la locul de muncă**;
- Îmbunătățirea cadrului legal privind **formarea profesională continuă**.

Pentru îmbunătățirea cadrului legislativ, părțile convin aplicarea regulilor stabilite în cuprinsul Comunicării Comisiei Europene: „Gândeți mai întâi la scară mică”: Prioritate pentru IMM-uri. Un „Small Business Act” pentru Europa - COM(2008) 394 final, care stabilește următoarele obligații pentru statele membre:

- „să se asigure că rezultatele politicii aplicate sunt atinse, impunând **minimizarea costurilor și sarcinilor întreprinderilor**”;

- „**să evalueze în mod riguros impactul viitoarelor inițiative legislative și administrative privind IMM-urile** („testul IMM”) și să țină seama de rezultatele acestei evaluări în momentul elaborării propunerilor”;

- „**să consulte** părțile interesate, inclusiv organizațiile de IMM-uri, **cu cel puțin opt săptămâni înainte de prezentarea unei propuneri legislative sau administrative care ar avea repercusiuni asupra întreprinderilor**”;

- „să instaureze **măsuri specifice pentru întreprinderile mici și pentru microîntreprinderi**, cum sunt derogările, perioadele de tranziție și scutirile, în special în ceea ce privește obligațiile de informare și de declarare, precum și alte abordări adaptate acestor întreprinderi, de câte ori se justifică”;

- „să exploateze prevederile privind **flexibilitatea în ceea ce privește IMM-urile** în momentul punerii în aplicare a legislației comunitare și să evite exagerările”.

C. Alte propuneri formulate:

- Încheierea Pactului pe o **durată determinată de 3 ani**, cu posibilitatea prelungirii prin acordul părților semnatare.

- Pentru asigurarea **obligativității** conținutului Pactului, adoptarea unei Hotărâri de Guvern.