

NOUȚĂȚI LA NIVEL EUROPEAN:

REVIZUIREA SMALL BUSINESS ACT LA 2 ANI DE LA ADOPTAREA SA

I. EVALUARE LA 2 ANI DE LA ADOPTAREA SMALL BUSINESS ACT

Grupul I – Angajatori din cadrul Comitetului Economic și Social European, în parteneriat cu BUSINESSEUROPE, EUROCHAMBRES și UEAPME a organizat în data de 2 decembrie 2010, la Bruxelles, **Reuniunea extraordinară cu tema: *Small Business Act – O aniversare fericită?***

Reuniunea extraordinară a avut ca **obiectiv** evaluarea valorii adăugate a inițiativei UE - Small Business Act pentru managerii de afaceri individuale și pentru întreprinderile mici și mijlocii.

Reuniunea extraordinară a fost structurată în **3 sesiuni**:

- Creșterea accesului pe piață pentru IMM-uri;
- Sprijinirea IMM-urilor;
- Dezbateră finală: viitorul SBA și principalele recomandări de îmbunătățire.

Reprezentanții mediului de afaceri participanți la eveniment au evidențiat că **măsurile actuale nu au eliminat încă obstacole în calea dezvoltării domeniului IMM-urilor, creării de locuri de muncă și inovație în Europa**. S-a evidențiat că **este necesară îmbunătățirea strategiilor, actelor și planurilor de acțiuni concrete ale Comisiei Europene**, că 23 milioane de IMM-uri europene așteaptă acțiuni pozitive, cum ar fi cele privind achizițiile publice, combaterea plăților întârziate, accesul la formare profesională, susținerea întreprinderii, îmbunătățiri în domeniul impozitării și finanțării. **Sprijinirea IMM-urilor și a întreprinzătorilor oferă o cale de ieșire din criza financiară**. IMM-urile puternice și sănătoase pot ajuta, de asemenea, la atenuarea problemelor sociale și de mediu. **Îmbunătățirea reglementărilor, a accesului IMM-urilor pe piața unică și la finanțări, precum și îmbunătățirea aplicării Small Business Act trebuie să fie priorități la nivel național și european**.

II. 10 RECOMANDĂRI PENTRU TREI DOMENII PRIORITARE

În concluziile lor, reprezentanții mediului de afaceri au prezentat **zece recomandări în trei domenii prioritare: accesul la piețe, o mai bună reglementare și accesul la finanțare**.

Principalele recomandări formulate au fost următoarele:

A. Îmbunătățirea accesului la finanțare

1. Reforma piețelor financiare - o abordare echilibrată și noi dispoziții pentru bănci, având în vedere că măsurile disproporționate ar avea un impact negativ asupra costului și disponibilității de capital pentru IMM-uri, cu potențial efect cumulativ semnificativ asupra numeroaselor măsuri din prezent.

2. Disponibilitatea de creditare - instrumente de garantare a creditelor, atât publice, cât și private, ar trebui să fie dezvoltate în continuare, rezultând într-un **sistem de garantare** disponibil pe scară largă și eficient.

3. Dezvoltarea surselor alternative de finanțare pentru IMM-uri - inițiativele trebuie să fie luate pentru a crește accesul IMM-urilor la piețele de capital și să creeze stimulentele fiscale mai bune pentru investitori.

4. Sistemele publice de finanțare pentru IMM-uri ar trebui să fie stimulate atât la nivel național, cât și european, pentru a aborda deficiențele identificate ale pieței și îmbunătățirea accesibilității. O atenție deosebită trebuie acordată sprijinirii finanțării la scară largă a **companiilor inovatoare**.

B. Un mediu de reglementare propice nevoilor IMM-urilor

5. Îmbunătățirea evaluărilor de impact în elaborarea politicilor – trebuie să fie asigurată o evaluare **sistematică și independentă a impactului (cost-beneficiu) tuturor**

propunerilor de politici privind IMM-urile, ținând seama de diferitele sub-categorii în cadrul acestei definiții. Consultarea reprezentanților IMM-urilor cu privire la evaluarea impactului va contribui la acest proces.

6. Introducerea sistematică și aplicarea principiului „doar o singură dată”. Autoritățile publice trebuie să se asigure că întreprinderile nu sunt obligate să furnizeze informații din nou, dacă autoritățile au primit deja pe un alt traseu aceste informații, iar acest lucru trebuie aplicat la toate nivelurile (european, național, regional, local).

7. Atenție deosebită pentru IMM-urilor în timpul elaborării politicilor – aplicarea principiului „a gândi mai întâi la scară mică”, care înseamnă că **punctul de plecare pentru întreaga legislație** ar trebui să fie micile întreprinderi, în loc de a institui scutiri și derogări pentru ele. Principiul „a gândi mai întâi la scară mică” ar trebui să se aplice mai consecvent pe tot parcursul procesului de reglementare și trebuie pus în aplicare la toate nivelurile: european, național, regional și local.

C. Îmbunătățirea accesului pe piață pentru IMM-uri

8. Interoperabilitate electronică - Comisia și statele membre trebuie să depună eforturi împreună pentru a spori interoperabilitatea electronică pe piața internă, în special în livrarea pe piața unică, cu asigurarea până în 2012 a **recunoașterii reciproce, a e-identificării și autentificării electronice în întreaga UE** și cu revizuirea în 2011 a directivei privind semnătura electronică.

9. Statutul societății private europene - Consiliul, cu sprijin politic reinnoit din partea Comisiei Europene, trebuie să își intensifice eforturile pentru a rezolva impasul privind Statutul societății private europene (SPE), singura propunere legislativă cuprinsă în SBA. Adoptarea **brevetului UE** trebuie să fie, de asemenea, o prioritate: este esențial pentru competitivitatea companiilor europene.

10. Internaționalizarea IMM-urilor - Comisia Europeană este puternic încurajată să adopte o strategie mai coerentă pentru internaționalizarea IMM-urilor, pe baza principiilor de complementaritate, durabilitate și parteneriat public-privat.

III. REVIZUIREA SMALL BUSINESS ACT

În data de **17.12.2010**, Comisia Europeană a publicat Comunicarea cu titlul „Revizuirea *Small Business Act*”. Din 2008 până în 2010, atât Comisia cât și statele membre, s-au axat pe următoarele **teme**:

- implementarea principiului "**Gândiți mai întâi la scară mică**" în legislație și în procesul de realizare a politicilor, consolidând astfel competitivitatea IMM-urilor și atenuarea sarcinii administrative;
- **facilitarea accesului IMM-urilor la finanțare și la piețele externe.**

Principalele aspecte de interes pentru IMM-uri prevăzute în Revizuirea SBA sunt:

➤ Comisia va lansa un **studiu privind potențialul rol jucat de rețele în ameliorarea competitivității IMM-urilor**, având în vedere pregătirea viitoare a unei noi strategii pentru clustere competitive la nivel global și a rețelelor.

➤ Comisia va înființa un **grup consultativ SBA** format din reprezentanți ai Guvernelor și organizațiilor de afaceri pentru a contribui la **evaluarea și raportarea cu privire la adoptarea SBA**, pentru a-și intensifica eforturile de diseminare pe scara largă a informațiilor privind politicile de acțiuni pentru IMM-uri de peste tot și să promoveze schimbul de bune practici. În acest context, se va dezvolta în continuare o **evaluare a performanțelor IMM-urilor, axată în special pe măsurile prevăzute în planul de acțiune SBA**, statele membre și, în cazul în care este relevant, autoritățile regionale și locale, fiind invitate să înființeze, în coordonare cu reprezentanții organizațiilor de afaceri, naționale și locale planuri de punerea în aplicare a SBA susținute printr-un mecanism solid de monitorizare, precum și un **organism responsabil de coordonarea problemelor IMM-urilor în diferite administrații** ("reprezentantul IMM-urilor").

➤ Propunerile legislative anunțate în SBA au contribuit la **reducerea birocratiei pentru IMM-uri**. De exemplu, în domeniul impozitării indirecte, **propunerea de facturare electronică** adoptată în iulie 2010 aduce beneficii în special pentru întreprinderile mici,

permițându-le să trimită e-facturi în condiții de egalitate cu cel al facturilor tiparite pe suport hârtie. Mai mult decât atât, întreprinderile cu o cifră de afaceri mai mică de 2 milioane € pot beneficia de **un regim opțional de contabilitate de casă**, care permite întârzierea la plata TVA-ului până când primesc banii de la clienții lor. De asemenea, Comisia a prezentat în 2009, o propunere pentru care să le permită statelor membre **să scutească microîntreprinderile de la cerințele contabile din UE**.

➤ Comisia va utiliza **perioada de prelungire pentru consultări** pentru a implica **mai mult IMM-urile interesate** în elaborarea de politici, utilizând mijloace diversificate de consultări, inclusiv "panouri pentru IMM-uri" ale Enterprise Europe Network, și prezentările în mai multe limbi; **va îmbunătăți calitatea testului IMM în evaluările de impact**, în special prin utilizarea unui format mai standardizat; va lucra cu statele membre pentru a dezvolta în continuare **"Punctele Unice de Contact"** în portaluri publice prietenoase cu utilizatorul, care pot fi ușor de utilizat la nivel transfrontalier și pentru a încuraja în continuare simplificarea procedurilor administrative, pe baza instrumentelor juridice prevăzute în Directiva privind serviciile; va revizui cerințele de bază pentru conturile anuale și consolidate (a 4 și 7 Directiva), a societăților cu răspundere limitată pentru a simplifica cadrul contabil al UE.

➤ Este esențial să se asigure o abordare echilibrată în **definirea noilor dispoziții de reglementare al UE pentru bănci** (de exemplu privind cerințele de capital), ținând cont de efectul cumulat al numeroaselor măsuri expuse în prezent și că măsurile disproporționate ar avea un impact negativ asupra costului și disponibilității de creditare pentru IMM-uri.

IV. ÎN SBA REVIZUIT COMISIA EUROPEANĂ SOLICITĂ STATELOR MEMBRE:

- Să promoveze politicile economice care favorizează, prin **stimulente fiscale sau alte măsuri, orice alta formă de colaborare între companii**, în scopul de a sprijini creșterea IMM-urilor, în ceea ce privește mărimea și consolidarea capitalului;
- Să evalueze în mod sistematic impactul legislației asupra IMM-urilor cu ajutorul unui **"test IMM"** și să aplice principiul **"Gândeți întâi la scară mică"** nu numai în legislație, ci și la procedurile administrative care afectează IMM-urile (de exemplu, prin introducerea unui singur interlocutor și reducerea obligațiilor de raportare);
- Să introducă o **facilitare unică de înregistrare**, care să permită IMM-urile să completeze și să prezinte toate datele financiare și juridice necesare pentru a beneficia doar o singură dată de sprijinul fondurilor structurale.
- Să ia în considerare **"ombudsman de credit"** – mediatorul de credite - soluții tip pentru a facilita în continuare dialogul dintre IMM-uri și instituțiile de credit;
- Să asigure o **aplicare rapidă a directivei privind plățile întârziate**;
- Să sprijine și să încurajeze IMM-urile să **beneficieze de creșterea piețelor din exteriorul UE** și să facă față provocării unei economii durabile;
- Să utilizeze mai bine posibilitățile de **ajutor de stat pentru susținerea investițiilor în mediul înconjurător și în domeniul energiei** (de exemplu, prin promovarea investițiilor în energiile regenerabile și tehnologiile care utilizează eficient resursele sau prin introducerea unui sistem de vouchere pentru serviciile de mediu / audit în IMM-uri);
- Să ajute IMM-urile să obțină **abilitățile manageriale și tehnice** necesare pentru a adapta afacerea lor spre economia care utilizează eficient resursele, inter alia prin intermediul Fondului Social European;
- Să **simplifice procedurile de autorizare de mediu**, prin reducerea timpului pentru eliberarea permiselor, îmbunătățirea comunicării interne între unitățile administrative și crearea de one-stop-shop pentru permisele de mediu.

- **Să favorizeze un proces de "profesionalizare a managementului din IMM-uri"** care să încurajeze IMM-urile, chiar și prin stimulente fiscale, să angajeze manageri în scopul de a ajuta companiile să crească, să inoveze și să se extindă la nivel internațional.
- Să încurajeze IMM-urile să beneficieze mai mult de **oportunitățile oferite de piața unică**, în special prin îmbunătățirea guvernării și a accesului la informații privind politica pieței unice și prin **promovarea accesului acestora la standardele și piețele de achiziții publice**;
- **Să pună în aplicare pe deplin Codul european de bune practici** pentru a ajuta IMM-urile să acceseze achiziții publice și să adopte planuri concrete și strategii de stimulare a potențialului inovator și competitiv al IMM-urilor prin intermediul achizițiilor publice;
- Să promoveze practici prin care **subcontractanții să fie plătiți direct de către autoritățile publice**;
- Să ia **măsuri eficiente pentru a asigura o justiție eficientă** și securitate în relațiile juridice pentru firmele europene;
- Să lupte împreună cu CE pentru a spori **interoperabilitatea electronică pe piața internă**, în special în ceea ce privește oferirea de propuneri privind Actul pieței unice pentru a se lua o decizie până în 2012 pentru a asigura recunoașterea reciprocă a identificării electronice și autentificării electronice în întreaga UE și revizuirea în 2011 a Directivei privind semnăturile electronice;
- Să consolideze **rețeaua SOLVIT** pentru a o face un mod eficient și binecunoscut mecanism alternativ pentru întreprinderi, în special IMM-urilor;
- Să adopte o **strategie națională sau regională pentru educație întreprinzătorială**, să introducă întreprinzătoriatul ca o competență cheie în programele școlare și să asigure o instruire adecvată a cadrelor didactice;
- Să dezvolte **structuri care să ofere servicii de sprijin**, cum ar fi consiliere, formare profesională, scheme de sprijin familial și de sprijin financiar pentru femeile care doresc să înceapă companiile lor proprii;
- Să ia în considerare **scutirea perioadei lungi de descărcare de gestiune**, adică momentul în care persoana în stare de faliment este efectiv achitată de toate formele de datorii;
- Să asigure adecvat **piețe bine dezvoltate și baze de date pentru întreprinderi transferabile și să furnizeze formare profesională și sprijin pentru transferurile** de afaceri de succes.

Comisia este hotărâtă să continue să acorde **prioritate IMM-urilor**, luând în considerare caracteristicile lor specifice în propunerile și programele sale.

Îmbunătățirea gradului de conștientizare și de vizibilitate a acțiunilor în rândul întreprinzătorilor și altor părți interesate va fi efectuată printr-o **strategie mai bună de comunicare**. **Statele membre sunt invitate să-și reînnoiască angajamentul lor de a implementa pe deplin versiunea actualizată a SBA, care va contribui la atingerea obiectivelor cheie ale strategiei Europa 2020.**

Parlamentul European și Consiliul au un rol esențial în menținerea IMM-urilor pe agenda politică și în asigurarea suportului complet pentru punerea sa în aplicare.

Nu în ultimul rând, **IMM-urile interesate sunt invitate să se angajeze activ în punerea în aplicare a SBA**, inclusiv prin furnizarea periodic de date privind punerea în aplicare a acțiunilor SBA.