

**PUNCTUL DE VEDERE AL UEAPME REFERITOR LA CADRUL FINANCIAR
MULTIANUAL AL COMISIEI EUROPENE**

A. EVALUARE GEENERALA A VIITORULUI CADRU FINANCIAR MULTIANUAL

Comisia Europeană a prezentat la 29 iunie 2011 propunerea pentru **viitorul Cadru Financiar Multianual (CFM)**, intitulată "**Un buget pentru Europa 2020**", care va fi decisiv pentru punerea în aplicare a Strategiei Europa 2020 și pentru a determina posibilitățile prin intermediul cărora instituțiile europene vor trebui să susțină IMM-urile și Artizanatul în Europa. După o prima reacție a UEAPME cu privire la propunerea Comisiei, secretariatul UEAPME oferă organizațiilor membre un nou punct de vedere, o analiză aprofundată a propunerii din punct de vedere al IMM-urilor.

Evaluarea generală a propunerii CE, în comparație cu necesitățile sectorului IMM-urilor și cerințele UEAPME prezentate în ultimele 6 luni, **prezintă rezultate destul de pozitive** și anume:

- are o orientare strictă pentru a sprijini strategia Europa 2020;
- are ca scop o mai mare coerență între diferitele programe;
- include un program dedicat IMM-urilor (competitivitate și IMM-uri);
- include IMM-urile ca un grup țintă specific pentru politicile regionale sprijinite de fonduri europene.

În plus, propunerea prevede ca **accesul la toate programele pentru IMM-uri** ar trebui să fie facilitat prin **simplificarea normelor, reducerea costurilor de participare, accelerarea procedurilor de atribuire și crearea unui "one stop shop"** pentru a face viața mai ușoară pentru beneficiarii de fonduri UE.

În concluzie, **propunerea Comisiei, în general, merge în direcția corectă** dar există încă un drum lung de parcurs pentru a transforma aceste propuneri într-o realitate pentru IMM-urile și Artizanatul. Comisia Europeană intenționează să publice propunerea sa pentru diferitele programe (Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social, Fondul de coeziune, Orizont 2020, Programul pentru competitivitate și pentru IMM-uri, etc), între jumătatea lunii octombrie și sfârșitul anului 2011.

**B. PRINCIPALELE LINII BUGETARE PENTRU IMM-URI ȘI ARTIZANAT PREVAZUTE ÎN
VIITORUL CADRU FINANCIAR MULTIANUAL**

Politici	Propunere pentru 2014 – 2020 Miliarde EUR – preturi la nivel de 2011
Politica Regională și de Coeziune	287,7
inclusiv "Conectarea Europei"	40,0
Dezvoltare Rurală	89,9
Ocuparea forței de Muncă și Politici Sociale	88,3
Cercetare și inovare	80,0
Educație și Cultură	16,8
Mediu și Măsuri în domeniul Climei	3,2
Competitivitate și IMM-uri	2,4

1. DEZVOLTARE REGIONALĂ ȘI POLITICA DE COEZIUNE

Bugetul total propus este de **376.0 miliarde de euro**, o parte din fondurile rezervate pentru Economie și Coeziune Socială fiind rezervate pentru fondurile sociale astfel:

- minim 25% (40,7 miliarde EUR), în regiunile de convergență
- minim 40% (15,6 miliarde EUR), în regiunile de tranziție
- minim 52% (18,3 miliarde EUR), în regiunile de competitivitate
- minim 25% (14,7 miliarde de euro) din fondul de coeziune.

Principalele **aspecte pozitive** subliniate de UEAPME:

- accent mai mare pus pe punerea în aplicare a Strategiei Europa 2020
- se acorda prioritate inovării, competitivității IMM-urilor, eficienței energetice și energiilor regenerabile, 4 priorități în care IMM-urile, inclusiv microîntreprinderile, pot juca un rol important.

- Procedurile simplificate ar trebui să facă mai multe programe atractive pentru IMM- și să faciliteze participarea acestora.

2. OCUPAREA FORȚEI DE MUNCĂ ȘI POLITICI SOCIALE

Bugetul total propus este de **88.3 miliarde de euro**, principalul aspect pozitiv subliniat fiind legătura mai puternică între piața forței de muncă și dezvoltarea competențelor, inițiativa acoperind educația și pregătirea profesională prin investiția în competențe, educație și formare continuă.

UEAPME salută logica contractelor de parteneriate bazate pe programe care imbină mai multe fonduri și semnalează ca **aspect negativ faptul ca** Fondul european global de ajustare (FEG) ar fi trebuit integrat în Fondul Social European (FSE), deoarece scopul prevăzut în FEG (sprijin pentru lucrătorii disponibilizați ca urmare a schimbărilor structurale și de criză) în mod clar se suprapune cu noile obiective limitate ale FSE.

3. CERCETARE ȘI INOVARE

Bugetul total propus este de **80 miliarde de euro** și va integra prezentul program cadru 7 (FP 7), partea de inovare din Programul pentru competitivitate și inovare (CIP) și Institutul European pentru Inovare și Tehnologie într-un **Cadru Strategic Comun pentru cercetare și inovare (CSF)**, numit "Orizont 2020".

Unul dintre cele trei paliere în care va fi structurat Cadru Strategic Comun se referă la crearea unui cadru competitiv - cercetare și inovare soluționarea problemelor specifice IMM-urilor.

Aspecte pozitive reliefate de UEAPME sunt:

- O mai bună integrare a Inovării și Cercetării
- Existența mai multor scheme de finanțare armonizate și raționalizate precum și a unor instrumente cu norme mai simple și timp mai scurt de contractare și plată
- Creșterea bugetului global cu 50%
- Instrumentele financiare inovatoare vor fi extinse și pentru IMM-uri.
- Existența unor măsuri specifice pentru IMM-uri, în bloc, pentru provocările societale și pentru competitivitate.

Aspectele negative evidențiate:

- Accent puternic asupra tehnologiei de varf și creșterii rapide a IMM-urilor
- Externalizarea managementului de proiect poate complica punerea în aplicare a proiectului pentru IMM-uri.
- Aliniere strategică cu resursele naționale și regionale poate complica, de asemenea, programele pentru IMM-uri, fiind confruntate cu prea multe partii pentru un proiect.

4. EDUCAȚIE ȘI CULTURĂ

Bugetul total propus este de **16,8 miliarde de euro**, aspectele pozitive reliefate de UEAPME fiind:

- Creșterea bugetului pentru educație în Europa cu 73%
- concentrarea asupra mobilității educaționale transnaționale, cooperării între instituțiile de învățământ și "piața muncii", voluntariatului și învățării non-formale și informale, reformelor și modernizării sistemelor de educație și formare profesională.

Aspectul negativ subliniat ar fi acela că programul (numele acestuia) se concentrează prea mult pe educație, în timp ce UEAPME ar prefera o abordare mai holistică, care să cuprindă educație și formare profesională (EFP).

5. MEDIU ȘI MASURI DE MEDIU

Bugetul total propus este de **3.2 miliarde de euro**, UEAPME subliniind principalele aspecte pozitive legate de această clasificare:

- UEAPME salută creșterea bugetului pentru Programul LIFE

-Direcționarea tuturor programelor spre mediu și a acțiunii climatice (fondurile regionale și de dezvoltare rurală, Fondul de Coeziune), precum și raționalizarea unor valori de referință, standardele de monitorizare și de raportare poate face aceste programe mai ușor accesibile pentru IMM-uri și organizațiile lor.

6. COMPETITIVITATE ȘI IMM-URI

Bugetul total propus este de **2.4 miliarde de euro**. Acesta ar trebui să devină un program dedicat pentru a furniza sprijin financiar direcționat către IMM-uri ca succesori pentru partea non inovatională din programul curent CIP și ar trebui să aibă patru paliere:

- Accesul la finanțare
- Îmbunătățirea competitivității și sustenabilității industriei UE
- Accesul la piețe
- Promovarea întreprinderilor - simplificarea procedurilor administrative și dezvoltarea competențelor întreprinderilor.

Aspectul principal subliniat de UEAPME este faptul că acesta este **un program dedicat IMM-urilor** cu un puternic accent pe finanțarea IMM-urilor și punerea în aplicare SBA, cu un buget mărit față de nivelul actual alocat secțiunii non inovare din CIP.

Aspectele negative ar fi:

- facilitatea de credit ar trebui să acopere numai împrumuturile transfrontaliere și între mai multe țări UEAPME va insista ca măsura să sprijine cel puțin alte proiecte pilot la nivel național pentru a testa noile instrumente financiare și pentru a dezvolta structuri de sprijin și de intermediere – fondurile de garantare.
- Unele acțiuni ar trebui să fie puse în aplicare de către rețeaua Enterprise Europe Network, care nu ajunge la IMM-uri în multe state membre și trebuie să fie evaluate de urgență și reformate
- Nu este menționat în propunere sprijin pentru accesul la standarde și procesul de standardizare
- Nu este menționat nimic cu privire la necesitatea urgentă pentru o coordonare mai eficientă a infrastructurii de sprijin existentă, acces mai bun la informații mai bine adaptate la nevoile IMM-urilor.
- Măsurile de turism nu ar trebui să acopere numai furnizarea de informații fiabile și profesionalizarea sectorului.

7. DEZVOLTARE RURALĂ

Bugetul total propus este de **89.9 miliarde de euro**, din 386.9 miliarde EUR pentru întreaga secțiune dedicată agriculturii și dezvoltării rurale. UEAPME evidențiază că legătura mai puternică a viitorului FEADR cu strategia globală ar trebui să contribuie la deschiderea mai mare a fondului spre întreprinderile care își desfășoară activitatea în afara sectorului agricol.

8. SĂNĂTATE ȘI CONSUMATORI

Bugetul total propus este de **2.75 miliarde de euro**, cea mai mare parte (2,2 miliarde de euro) fiind pentru siguranța alimentară / Agenția Europeană pentru Siguranța Alimentară (EFSA), în care UEAPME este deja implicat la un nivel satisfăcător.

UEAPME sprijină intenția Comisiei de a spori utilitatea datelor și de a intensifica monitorizarea pieței, dar acest lucru trebuie să includă mai multe date realiste privind comportamentul economic al consumatorilor pentru a îmbunătăți proiectarea legislației privind protecția consumatorilor, în special pentru a găsi cel mai bun mod de a comunica de informații.

9. JUSTIȚIE

Bugetul total propus este de **0,8 miliarde de euro**.

UEAPME consideră că parte pozitivă este faptul că programele integrate se vor concentra pe o serie de priorități tematice și vor finanța activități care oferă clar o valoare adăugată a UE, cum ar fi: formare profesională pentru specialiștii din domeniul juridic; oferirea de soluții practice la problemele transfrontaliere, atât pentru cetățeni cât și pentru mediul de afaceri, valorificarea de oportunitățile oferite de piața unică.