

## **PROPUNERILE CNIPMMR PRIVIND MODIFICAREA DE URGENȚĂ A LEGII NR. 346/2004 A IMM-URILOR**

### **I. CADRUL LEGAL PRIVIND FINANȚAREA PROGRAMELOR PENTRU IMM**

Conform art. 26 alin. (1) din Legea Nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, "Anual, prin legea bugetului de stat se alocă fonduri în valoare de 0,2 % din PIB pentru finanțarea programelor de dezvoltare și a măsurilor de sprijinire a înființării de noi întreprinderi și de susținere a dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, la nivel național și local, prevăzute în Strategia guvernamentală pentru susținerea dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, pentru perioada 2004-2008".

**Dispozițiile art. 26 alin. (1) din Legea Nr. 346/2004 sunt limitate ca aplicare la perioada 2004-2008, fără a fi asigurat un cadru legal pentru finanțarea din anul 2009 de la bugetul de stat a programelor de sprijinire a înființării de noi întreprinderi și de susținere a dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii.**

### **II. ANGAJAMENTE POLITICE PRIVIND FINANȚAREA PROGRAMELOR**

Potrivit prevederilor **Programului de Guvernare pe perioada 2005-2008**, aprobat prin Hotărârea Parlamentului Nr. 24/2004 pentru acordarea încrederii Guvernului, „sprijinirea sectorului IMM reprezintă o soluție importantă pentru contrabalansarea efectelor negative ale procesului de ajustare structurală și de restructurare a industriei, generând alternative economice și sociale și susținând consolidarea clasei mijlocii”.

**În cadrul Programului de Guvernare 2005-2008 este prevăzută în mod expres ca obiectiv ridicarea progresivă a procentului de alocare de resurse financiare pentru stimularea înființării și sprijinirea funcționării IMM-urilor, de la 0,2% din PIB în prezent, la 0,4% din PIB.**

### **III. DIFICULTĂȚILE IMM-URILOR ȘI SITUAȚIA DE FAPT PRIVIND FINANȚAREA PROGRAMELOR PENTRU IMM-URI**

**IMM-urile solicită îmbunătățirea cadrului și a implementării programelor destinate acestora, creșterea finanțărilor și simplificarea procedurilor, având în vedere eforturile lor sporite în perioada post-aderare.**

În România **baza întreprenorială este încă insuficient dezvoltată**, ceea ce constituie o problemă serioasă pentru dezvoltarea economică. **Densitatea IMM-urilor și micro-întreprinderilor** (măsurată prin numărul de IMM-uri/1000 locuitori) **este încă foarte scăzută de 2.5 ori mai mica în comparație cu cea de la nivelul UE și există mari dezechilibre regionale** în dezvoltarea sectorului IMM-urilor.

IMM-urile întâmpină **dificultăți în accesarea și rambursarea creditelor de la băncile comerciale**, garanțiile solicitate de acestea fiind limitate și costurile de obținere majorându-se în ultima perioadă. Multe dintre IMM-uri - 34% în 2006 - își încetează activitatea în primul an de la înființare, în special din cauza lipsei unui suport financiar, a serviciilor de susținere a afacerilor, a unor abilități antreprenoriale și experiențe limitate, precum și a lipsei de informații privind intrarea pe piață.

De asemenea, IMM-urile au **dificultati privind accesarea fondurilor structurale**, datorate întârzierilor înregistrate în finalizarea cadrului național, lipsa unor programe privind creșterea absorbției fondurilor structurale, procedurile birocratice, informațiile insuficiente, lipsa de transparență și de comunicare, precum și atitudinea personalului unităților de gestiune a programelor, corupția, etc.

**Și cu toate acestea, în fiecare an din perioada 2005-2008, pentru programele de sprijinire a înființării de noi întreprinderi și de susținere a dezvoltării**

întreprinderilor mici și mijlocii, de la bugetul de stat au fost alocate finanțări de ~ 0,05% din PIB.

#### IV. PREOCUPĂRI EUROPENE INTENSE PENTRU DEZVOLTAREA IMM

În prezent există **preocupări intense ale instituțiilor și organizațiilor europene de impulsioneare a dezvoltării sectorului de IMM-uri**, ca principal generator de sute de mii de locuri de muncă în ultimul deceniu, care a avut o contribuție majoră la creșterea economică realizată, și anume:

- Recunoașterea** la nivelul Comisiei Europene a **rolului fundamental al IMM-urilor în aplicarea Strategiei de la Lisabona;**
- Numeroasele inițiative politice și economice** ce au determinat Parlamentul European și Guvernele naționale ale statelor membre să includă **IMM-urile în prioritățile și programele comunitare** (Carta europeană pentru întreprinderile mici, Programul pentru competitivitate și inovare - CIP, etc.);
- Eforturile intense pentru realizarea unui cadru politic mai structurat** care să permită IMM-urilor:
  - să răspundă marilor provocări și resturnărilor cu care acestea se confruntă sau se vor confrunta pe viitor: schimbările demografice, mutațiile tehnologice și industriale, globalizarea, schimbările climatice, standardizarea produselor și serviciilor;
  - accesul la inovație și la piețele publice sau la piețele de comerț cu amănuntul la scară largă;
  - accesul la piețele de energie și la serviciile de eficiență energetică, precum și adaptarea la cerințele noi economii bazată pe cunoștințe;
  - marile provocări sociale cum ar fi flexsecuritatea, imigrația, impactul liberalizării;
- **Propunerea unei legi privind micile întreprinderi (Small Business Act) pentru Europa**, care urmărește să definească orientări și modalități de acțiune concretă în favoarea IMM-urilor, stabilind 5 piloni principali, și anume:
  - crearea unui mediu de afaceri mai prietenos;
  - instrumente pentru dezvoltarea lor;
  - o mai mare angajabilitate și a investiției în oameni (formare profesională);
  - inovație, mijloace pentru adaptarea la schimbare și competiție globală pentru IMM-uri;
  - stimularea internaționalizării IMM-urilor (acces la piețe).

#### V. PROPUNERILE CNIPMMR PRIVIND MODIFICAREA LEGII 346/2004

CNIPMMR solicită **modificarea dispozițiilor art. 26 alin. (1) din Legea Nr. 346/2004** privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, în vederea **asigurării creșterii la 0,5% din PIB a finanțărilor alocate programelor destinate IMM-urilor și pentru sublinierea obligativității respectării acestor prevederi.**

**Propunerile formulate de CNIPMMR** pentru modificarea dispozițiilor art. 26 alin. (1) din Legea Nr. 346/2004 sunt următoarele:

**“Art. 26 – (1) Anual, prin legea bugetului de stat se alocă în mod obligatoriu fonduri în valoare de minim 0,5 % din PIB pentru finanțarea programelor de sprijinire a înființării de noi întreprinderi și de susținere a dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii. Finanțările alocate pentru fiecare program destinat întreprinderilor mici și mijlocii vor fi prezentate în detaliu într-o anexă specială a legii bugetului de stat și vor respecta cuantumul minim stabilit prin prezenta lege.”**

De asemenea, **CNIPMMR solicită completarea Legii Nr. 346/2004** cu un nou articol, în scopul reglementării obligației **elaborării unui raport anual cuprinzător privind situația**

**domeniului întreprinderilor mici și mijlocii din România, ca instrument de monitorizare a progreselor și de identificare a problemelor acestora.**

Propunerile CNIPMMR de completare a Legii Nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii sunt următoarele:

**„Art. 26<sup>4</sup> - (1) În scopul monitorizării progreselor, analizării problemelor, stabilirii măsurilor prioritare, inventarierii și valorificării bunelor practici europene, anual Guvernul României și organizațiile reprezentative ale IMM-urilor vor elabora un raport cuprinzător privind situația domeniului întreprinderilor mici și mijlocii din România, cuprinzând o parte specială privind evaluarea neguvernamentală a evoluției domeniului, a impactului și rezultatelor măsurilor adoptate în anul anterior, inclusiv cu recomandări privind îmbunătățirea cadrului legislativ sau adoptarea unor măsuri de altă natură, pentru susținerea dezvoltării IMM-urilor.**

**(2) Raportul va fi prezentat în primul semestru al fiecărui an celor două Camere ale Parlamentului României și va fi publicat pe site-ul autorităților publice cu competențe în domeniul IMM-urilor și în Monitorul Oficial, Partea I.”**

## **VI. EFECTELE VALORIFICĂRII PROPUNERILOR CNIPMMR PRIVIND MODIFICAREA LEGII 346/2004**

**Valorificarea propunerilor formulate de CNIPMMR va asigura:**

- **creșterea competitivității IMM-urilor**, prin modernizarea activităților de comercializare a produselor și serviciilor de piață, prin implementarea și certificarea sistemelor calității și prin susținerea accesului lor la servicii de instruire și consultanță;
- **stimularea creării de noi IMM-uri și a dezvoltării celor existente;**
- **creșterea numărului locurilor de muncă și limitarea migrației românilor;**
- **sprijinirea IMM-urilor în perioada post-aderare;**
- **îmbunătățirea și creșterea numărului de programe de sprijin pentru IMM-uri;**
- **soluționarea mai multor cereri de finanțare ale IMM-urilor** care îndeplinesc condițiile de eligibilitate, în cadrul Programelor destinate acestora;
- **susținerea meșteșugurilor și artizanatului și dezvoltarea exportului;**
- **respectarea cadrului legal și transpunerea în legislație a angajamentelor politice asumate** de toate partidele politice privind susținerea domeniului IMM-urilor;
- **punerea în aplicare a recomandărilor U.E. de sporire și îmbunătățire a măsurilor de susținere a domeniului IMM-urilor;**
- **valorificarea bunelor practici europene.**

