

## **PROPUNERILE CNIPMMR PRIVIND SIMPLIFICAREA BIROCRAȚIEI**

### **I. INIȚIATIVA MIMMCMA DE SIMPLIFICARE A BIROCRAȚIEI**

Ministerul Întreprinderilor Mici și Mijlocii, Comerțului și Mediului de Afaceri a inițiat o procedură de **consultare a organizațiilor patronale** privind implementarea unor măsuri concrete de reducere a procedurilor administrative și a termenelor de obținere a autorizațiilor relevante.

Scopul declarat al MIMMCMA este de a **identifica și elimina gradual un număr de 25 de proceduri** (autorizații, licențe, permise, avize, etc.) ca fiind cele mai împovărătoare pentru mediul de afaceri în general și pentru IMM-uri în special.

### **II. PROPUNERILE GENERALE FORMULATE DE CNIPMMR PRIVIND SIMPLIFICAREA PROCEDURILOR DE AUTORIZARE, DE EMITERE A LICENȚELOR, PERMISELOR ȘI AVIZELOR**

Consiliul Național al Întreprinderilor Private Mici și Mijlocii din România (CNIPMMR) **apreciază inițiativa** Ministerului Întreprinderilor Mici și Mijlocii, Comerțului și Mediului de Afaceri de simplificare a birocrăției.

Deși nu există publicat un inventar oficial actualizat al procedurilor privind autorizațiile, licențele CNIPMMR și-a consultat membrii și a **format următoarele propuneri privind simplificarea birocrăției și a sarcinilor administrative ale IMM-urilor:**

## 1. Eliminarea taxelor

În vederea reformării sistemului autorizării, CNIPMMR consideră necesară adoptarea unor **măsuri radicale, de eliminare a tuturor taxelor aferente autorizațiilor, licențelor, permiselor și avizelor**, eventual cu menținerea doar a unor taxe care constituie venit exclusiv la bugetul de stat, cu interdicția încasării de taxe ca venituri proprii și a folosirii sumelor încasate pentru cheltuielile de personal (salarii, prime, etc.) ale salariaților autorităților/instituțiilor competente în emiterea lor.

Propunerea noastră are în vedere următoarele **considerente**:

- în prezent există numeroase proceduri și taxe pentru care competența de derulare și încasare a taxelor este stabilită în beneficiul unor organizații neguvernamentale;
- veniturile încasate din taxele percepute de unele instituții în cadrul procedurilor respective constituie venit propriu și sunt folosite pentru plata salariilor și a primelor personalului contractual al acestora;
- în condițiile menținerii acestei situații de fapt, eliminarea și simplificarea procedurilor va fi blocată de existența unor interese subiective ale funcționarilor din domeniul respectiv.

## 2. Simplificarea și îmbunătățirea sistemului autorizării

**În scopul simplificării și îmbunătățirii sistemului autorizării activității agenților economici, propunem adoptarea următoarelor măsuri:**

- a. Simplificarea și generalizarea aplicării procedurii aprobării tacite, pentru emiterea tuturor autorizațiilor, avizelor, licențelor și permiselor necesare desfășurării activității agenților economici;
- b. Eliminarea dublurilor și autorizațiilor, avizelor, licențelor și permiselor care nu sunt obligatorii potrivit acquis-ului european și practicilor din țările U.E.;
- c. Simplificarea sistemului autorizării activității agenților economici, prin:

- implementarea de proceduri unitare pentru emiterea autorizațiilor, avizelor, licențelor și permiselor necesare desfășurării activității agenților economici;
- stabilirea unui termen general valabil, de maxim 15 zile pentru emiterea autorizațiilor, avizelor, licențelor și permiselor necesare desfășurării activității agenților economici;
- asigurarea circuitului informațiilor între instituțiile publice, fără implicarea și supra-solicitarea agentului economic;
- eliminarea tuturor taxelor de emiteră, prelungire sau reînnoire a autorizațiilor, avizelor, licențelor și permiselor necesare desfășurării activității agenților economici.
- 

### **3. Asigurarea creșterii transparenței și eficientizării sistemului autorizării**

**În scopul creșterii transparenței și eficientizării sistemului autorizării activității agenților economici, CNIPMMR propune adoptarea următoarelor măsuri:**

- a. Realizarea unui site specializat, sub patronajul Guvernului României, administrat de Oficiul Național al Registrului Comerțului, în care să fie publicate în mod obligatoriu toate informațiile necesare obținerii tuturor autorizațiilor, avizelor, licențelor și permiselor necesare desfășurării activității agenților economici, care să fie actualizat în permanență;
- b. Publicarea obligatorie pe pagina de internet a fiecărei autorități publice și pe site-ul specializat a:
  - procedurilor de obținere a autorizațiilor, avizelor, licențelor și permiselor necesare desfășurării activității agenților economici;
  - formularelor necesare a fi completate;
  - termenelor de răspuns;
  - tuturor informațiilor necesare obținerii autorizațiilor, avizelor, licențelor și permiselor necesare desfășurării activității agenților economici.

- c. Implementarea și generalizarea unui sistem electronic de depunere on-line a cererilor privind obținerea autorizațiilor, avizelor, licențelor și permiselor necesare desfășurării activității agenților economici.

#### 4. Simplificarea procedurii aprobării tacite

<b>CNIPMMR propune următoarele măsuri de simplificare a procedurii aprobării tacite:</b>
--

- a. eliminarea obligativității participării procurorului la soluționarea litigiilor în domeniul emiterii autorizațiilor care intră sub incidența procedurii aprobării tacite;
- b. recunoașterea existenței autorizației pe baza adeverinței emisă de registratura autorității publice care atestă că a fost depusă cererea și că nu s-a eliberat răspuns în termenul legal;
- c. reglementarea obligației eliberării adeverinței de către registratura autorității publice în termen de maxim 24 de ore de la primirea cererii.

În cazul neîndeplinirii obligațiilor privind aplicarea procedurii aprobării tacite, CNIPMMR propune ca să fie stabilită răspunderea materială personală și răspunderea contravențională a personalului cu atribuții în emiterea adeverinței.

### III. PROPUNERILE SPECIFICE FORMULATE DE CNIPMMR

1. O primă listă cu propuneri CNIPMMR de eliminare a autorizațiilor, licențelor, permiselor și avizelor este prezentată în Anexa.

2. De asemenea, CNIPMMR formulează propuneri privind simplificarea procedurilor referitoare la îndeplinirea obligațiilor declarative a contribuțiilor obligatorii ale angajatorilor, care

vor avea efecte asupra tuturor întreprinzătorilor și care vor avea un impact deosebit asupra mediului de afaceri:

- **crearea unui sistem coerent și simplu de relaționare a instituțiilor publice** cu competențe privind primirea declarațiilor obligatorii și a contribuțiilor la bugetul general consolidat și bugetele fondurilor de asigurări sociale, **în care elementul central să fie contribuabilul;**
- **eliminarea procedurilor birocratice administrative și implementarea unei proceduri unice pentru îndeplinirea tuturor obligațiilor declarative;**
- **înființarea unui Birou Unic**, care să funcționeze în cadrul Administrațiilor Finanțelor Publice Județene, respectiv Administrațiilor Finanțelor Publice ale sectoarelor municipiului București, **astfel încât angajatorii să poată să obțină toate informațiile într-un singur loc și să-și îndeplinească toate obligațiile declarative**, în condiții civilizate și fără a pierde timp, evitându-se risipa de resurse materiale și umane;
- **reglementarea unei proceduri unice pentru toate obligațiile declarative ale angajatorilor și stabilirea unui singur formular pentru toate informațiile necesare instituțiilor publice cu competențe în domeniu** (Casa de Pensii, Agenția pentru Ocuparea Forței de Muncă, Inspectoratul de Muncă, Direcția Generală a Finanțelor Publice sau Casa de Asigurări de Sănătate);
- **eliminarea obligațiilor declarative privind aceleași informații, la mai multe instituții;**
- **asigurarea circuitului informațiilor între instituțiile publice, fără implicarea și supra-solicitarea contribuabilului;**
- **implementarea unui sistem electronic de depunere on-line a declarației unice;**

- **asigurarea informării corecte și complete a contribuabililor privind toate obligațiile lor declarative și contribuțiile la bugetul general consolidat**, prin afișare, publicare pe site, pliante, ghiduri, consultanță, care să fie gratuite și accesibile tuturor societăților comerciale;
- acordarea unei atenții deosebite pentru simplificarea procedurilor referitoare la îndeplinirea obligațiilor declarative ale angajatorilor care se încadrează în **categoria IMM-urilor (declarații trimestriale, declarație unică, ordin de plată unic)**.

Nr. Crt	Denumirea autorizației, avizului, licenței, taxei	Instituția /autoritatea care emite/percepe taxa	Propunerea CNIPMMR	Observații
1.	Aprobarea de păstare și completare a Carnetelor de Muncă la sediul societății	Inspectoratele Teritoriale de Muncă	Eliminarea procedurii	Există obligația fiecărui angajator de a înființa registrul general de evidență iar eliminarea obligației privind completarea carnetelor de muncă a fost amânată succesiv, data inițială stabilită în acest sens fiind 31.12.2003; angajatorii au obligația atât a completării registrului general de evidență a salariaților, cât și de plată a comisioanelor obligatorii către inspectoratele teritoriale de muncă pentru carnetele de muncă.
2.	Avizarea documentațiilor cu caracter tehnic de informare și de instruire	Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale	Eliminarea procedurii	Există Certificatul de abilitare a persoanelor fizice și juridice pentru a presta servicii în domeniul protecției muncii,

**CONSILIUL NAȚIONAL AL ÎNȚREPRINDERILOR PRIVATE MICI ȘI MIJLOCII DIN ROMÂNIA**

	în domeniul protecției muncii.			eliberat de Ministerul Muncii
3	Aviz pentru organizarea cursurilor de artificier sau pirotehnist	Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale	Eliminarea procedurii	Autorizarea furnizorilor de profesională se face de către CNFPA
4	Adeverințe de eliberare a marcajelor holografice care urmează a fi aplicate pe videograme	Oficiul Român pentru Drepturile de Autor	Eliminarea procedurii	
5	Autorizația pentru acordarea cumulată a zilelor de repaus săptămânal	Inspectoratele Teritoriale de Muncă	Eliminarea procedurii	Acordarea zilelor de repaus săptămânal se face prin negocierea între angajator și sindicat sau reprezentanții salariaților la nivel de unitate.
6	Aprobarea pentru prelungirea termenului de concediere colectivă.	Inspectoratele Teritoriale de Muncă	Eliminarea procedurii	
7	Certificat de transport în interes propriu	Ministerul Transporturilor	Eliminarea procedurii	
8	Autorizarea societăților comerciale care desfășoară activitatea de partiționarea și ambalarea a unui produs sau a unei grupe de produse.	Ministerul Transporturilor și Infrastructurii	Eliminarea procedurii	
9	Aviz pentru codurile de	Autoritatea	Eliminarea procedurii	

**CONSILIUL NAȚIONAL AL ÎNȚREPRINDERILOR PRIVATE MICI ȘI MIJLOCII DIN ROMÂNIA**

	conduită elaborate de asociațiile profesionale	Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal		
10	Autorizația de utilizare a operelor sau prestațiilor titularilor drepturilor în scop ambiental.	Organism de gestiune colectivă a drepturilor de autor de opere muzicale	Eliminarea procedurii	
11	Timbrul arhitecturii	Administrațiile publice locale	Eliminarea timbrului arhitecturii, care se constituie într-o taxă platită unui ONG (Uniunea Arhitecților din România sau Ordinul Arhitecților din România) și nu unei autorități publice.	Toate unitățile administrației publice locale care eliberează autorizație de construire, potrivit legii, denumite unități plătitoare, sunt obligate să determine valoarea timbrului arhitecturii pentru fiecare investiție pentru care se solicită autorizație de construire, prin calcularea sumei de $0,5\text{‰}$ din valoarea investiției, și să îl perceapă de la investitor odată cu eliberarea autorizației de construcție.