

Poziția CNIPMMR referitoare la OUG nr. 8/2009 privind acordarea tichetelor de vacanță

I. Ordonanța de Urgență nr. 8/2009 privind acordarea tichetelor de vacanță

- Prin **Ordonanța de Urgență nr. 8/2009**, publicată în Monitorul Oficial nr. 110 din 24 februarie 2009, a fost **reglementată posibilitatea angajatorilor** care încadrează personal prin încheierea unui contract individual de muncă **de a acorda bonuri de valoare, denumite tichete de vacanță**, pentru recuperarea și întreținerea capacității de muncă a personalului salarial.
- Angajatorii care pot acorda tichete de vacanță** sunt:
 - **Instituțiile din sectorul bugetar**, indiferent de sistemul de finanțare și subordonare, inclusiv cele care se finanțează integral din venituri proprii;
 - **regiile autonome**;
 - **societățile comerciale** la care statul este acționar unic sau acționar majoritar
 - **societățile și companiile naționale** care încadrează personal prin încheierea unui contract individual de muncă.Angajatorii acordă tichete de vacanță numai în cazul în care în anul fiscal anterior au obținut profit sau venit, după caz.
- Pentru personalul bugetar, **finanțarea tichetelor de vacanță** se va asigura de la bugetul de stat sau bugetele locale, iar pentru salariații din domeniul privat tichetele de vacanță sunt integral suportate de către angajator.
- Nivelul maxim al sumelor** care pot fi acordate salariaților sub forma de tichete de vacanță este contravaloarea a 6 salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată, pentru un salariat, în decursul unui an fiscal – 3600 lei/salariat în 2009.
- Va fi stabilit un **conținut minim al pachetului de servicii** care se poate achiziționa prin intermediul tichetelor de vacanță, prin normele de aplicare care urmează a fi adoptate în termen de 15 zile de la intrarea în vigoare a ordonanței de urgență.
- Prestarea serviciilor achiziționate prin intermediul tichetelor de vacanță se face în **unități turistice autorizate de Ministerul Turismului**.
- Operatorii economici cu activitate de turism din România**, autorizați de Ministerul Turismului, conform Ordonanței Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 755/2001, cu modificările ulterioare, care dețin structuri de primire turistice clasificate și/sau agenții de turism licențiate și care acceptă tichete de vacanță ca modalitate de plată, se denumesc unități afiliate.
- Sumele corespunzătoare tichetelor de vacanță acordate de către angajator sunt **deductibile la calculul impozitului pe profit**, respectiv la **calculul impozitului pe venit**, în limita a 6 (șase) salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată pentru fiecare angajat, pe an calendaristic, iar pentru salariat sunt **scutite de plata impozitului pe venituri și a impozitelor sociale aferente**.
- Sumele corespunzătoare tichetelor de vacanță **nu se iau în calcul nici pentru angajator, nici pentru angajat la stabilirea drepturilor și obligațiilor care se determină în raport cu venitul salarial**. Contravaloarea tichetelor de vacanță **nu se ia în calcul la stabilirea venitului salarial**.

II. Rezultate pozitive previzionate de inițiatorii O.U.G. nr. 8/2009

- Reglementarea acordării tichetelor de vacanță poate contribui la dezvoltarea turismului național și a IMM-urilor din această ramură;

- Acordarea tichetelor de vacanță contribuie la creșterea consumului cu posibile efecte asupra relansării economiei;
- Reglementarea acordării tichetelor de vacanță poate duce la creșterea numărului de locuri de muncă în domeniul turismului;
- Prin reglementarea acordării tichetelor de vacanță se așteaptă fiscalizarea unei părți din activitatea *gri* din domeniul turismului;
- Avantaje evidente pentru salariați: *prin introducerea tichetelor de vacanță, Guvernul intervine printr-o măsură urgentă în favoarea angajatului, căruia îi cresc veniturile reale.*

III. Probleme generate de Ordonanța de Urgență nr. 8/2009

Membrii CNIPMMR au semnalat următoarele probleme generate de intrarea în vigoare a O.U.G. nr. 8/2009:

- Reglementarea măsurii acordării tichetelor de vacanță este un răspuns la *situația creată de presiunile personalului bugetar pentru creșterea salariilor, fiind în contradicție cu angajamentul Guvernului din perioada crizei de a reduce aceste cheltuieli.*
- Tichetele de vacanță vor crește cheltuielile bugetare**, ele urmând a fi acordate de angajatorii din domeniul public.
- Tichetele de vacanță vor afecta bugetul de stat** și prin aplicarea deductibilităților pentru angajatori și angajați.
- Se estimează că măsura acordării tichetelor de vacanță va genera un **efort bugetar de 0,35% din PIB, în condițiile în care nu se menționează sursele pentru asigurarea acestor cheltuieli.**
- În condițiile crizei economice și financiare, este stabilit ca **angajatorul să suporte singur toate cheltuielile pentru cumpărarea tichetelor de vacanță, fără nici o contribuție din partea salariatului.**
- Tichetele de vacanță reprezintă creșteri ale cheltuielilor de personal**, angajatorii din domeniul privat având dificultăți în asigurarea nivelului actual al acestor cheltuieli.
- Reglementarea acordării tichetelor de vacanță are ca efect **creșterea presiunii salariaților asupra angajatorilor, pentru obținerea tichetelor de vacanță**, în condițiile în care majoritatea întreprinderilor au dificultăți generate de criza economică, fiind necesară direcționarea cheltuielilor pe investiții pentru creșterea competitivității.
- În contextul actual generat de efectele crizei financiare **întreprinderile mici și mijlocii nu mai au resurse pentru a ține pasul cu creșterile salariale anunțate în sectorul bugetar și nu vor putea acorda tichete de vacanță salariaților lor.** Acordarea de tichete de vacanță în sectorul bugetar va accentua aceste discrepanțe de salarizare dintre domeniul bugetar și cel privat.
- Efectul estimat al fiscalizării unei părți din activitatea din domeniul turismului nu este realist**, în condițiile în care programul respectiv include exclusiv operatorii economici cu activitate de turism fiscalizată din România, și anume cei autorizați de Ministerul Turismului, conform Ordonanței Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 755/2001, cu modificările ulterioare, care dețin structuri de primire turistice clasificate și/sau agenții de turism licențiate și care acceptă tichete de vacanță ca modalitate de plată.
- Stabilirea unui **conținut minim al pachetului de servicii** care se poate achiziționa prin intermediul tichetelor de vacanță poate genera restricții pentru accesul IMM-urilor din turism la primirea tichetelor de vacanță.

IV. Poziția CNIPMMR privind efectele acordării tichetelor de vacanță

- CNIPMMR își exprimă rezerve cu privire la realizarea efectelor pozitive previzionate de inițiatorii Ordonanței de Urgență nr. 8/2009.
- Pentru domeniul turismului prioritare sunt:
 - **investițiile din domeniul infrastructurii** (lipsa infrastructurii fiind principala cauză a ritmului lent de dezvoltare a sectorului și pentru contribuția redusă a turismului în PIB) și
 - **investițiile care să asigure competitivitatea pe piața internă și internațională a IMM-urilor din această ramură (exp. mai prioritare decât tichetele de vacanță sunt vucerile pentru formarea profesională a salariaților din turism).**
- Membrii CNIPMMR solicită ca pentru domeniul bugetar acordarea tichetelor de vacanță să fie condiționată de existența unor venituri proprii corespunzătoare, fără afectarea alocațiilor bugetare și fără grevarea cu alte sarcini fiscale sau taxe nefiscale a mediului de afaceri.
- În elaborarea normelor de aplicare a Ordonanței de Urgență nr. 8/2009, membrii CNIPMMR solicită luarea în considerare a următoarelor aspecte:
 - **Elaborarea normelor de aplicare a Ordonanței de Urgență nr. 8/2009 în colaborare cu partenerii sociali, cu respectarea procedurii consultării lor în cadrul comisiilor de dialog social și cu parcurgerea procedurii avizării proiectului de act normativ de către Consiliul Economic și Social.**
 - **Necesitatea clarificării modului de autorizare a operatorilor economici care pot primi tichete de vacanță, în sensul că aceștia nu trebuie să parcurgă alte proceduri de avizare sau autorizare decât cele privind clasificarea sau licențierea lor ca unități turistice.**

Există neconcordanțe între dispozițiile art. 1 alin. (8) din O.U.G. nr. 8/2009, care prevede că prestarea serviciilor achiziționate prin intermediul tichetelor de vacanță se face în **unități turistice autorizate de Ministerul Turismului** și cele ale art. 4 alin.(1) din O.U.G. nr. 8/2009 care prevede că **operatorii economici cu activitate de turism din România**, autorizați de Ministerul Turismului, conform Ordonanței Guvernului nr. 58/1998, care dețin structuri de primire turistice clasificate și/sau agenții de turism licențiate și care acceptă tichete de vacanță ca modalitate de plată, se denumesc unități afiliate.
 - **Stabilirea unui conținut minim al pachetului de servicii care se poate achiziționa prin intermediul tichetelor de vacanță nu se justifică.**

În cazul în care se menține această prevedere, **stabilirea conținutului minim al pachetului de servicii să nu instituie restricții sau limitări pentru accesul IMM-urilor din turism** la primirea tichetelor de vacanță.
 - **Reglementarea posibilității completării contravalorii pachetului turistic cu sume achitate direct de salariat.**