

PROPUNERILE CNIPMMR PRIVIND PROGRAMUL DE GUVERNARE AL ROMÂNIEI (2008-2012)

A. DIFICULTĂȚILE IMENSE PENTRU IMM-uri

În cadrul **ședinței Colegiului Managerial al CNIPMMR, din data de 12 decembrie 2008, reprezentanții celor 8 federații regionale și ai celor 96 structuri teritoriale locale și sectoriale din întreaga țară, au evidențiat dificultățile majore cu care se confruntă sectorul IMM, și anume:**

- Dificultățile majore întâmpinate în perioada crizei (creșterii bruște a prețurilor la materii prime, energie și alimente, probleme în domeniul lichidităților și creditelor, cu o scădere importantă a cererii pentru produse și servicii, variații mari ale cursului valutar, inflație);
- Cadrul legal instabil, birocrăție și numeroase bariere administrative privind desfășurarea activității IMM-urilor;
- Măsuri limitate de stimulare a domeniului IMM-urilor;
- Fiscalitate și parafiscalitate ridicată;
- Rigiditatea legislației muncii, limite importante privind asigurarea forței de muncă necesare, cu calificarea corespunzătoare, migrarea forței de muncă și creșterea cheltuielilor privind salarizarea;
- Costuri mari privind adaptarea la aquis-ul comunitar, dificultăți privind adaptarea la schimbările și competența generate de integrarea României în UE;
- Blocajul financiar, proceduri judecătorești cronofage și costisitoare de soluționare a litigiilor comerciale;
- Grad foarte limitat al absorbției fondurilor comunitare ;
- Excesul controalelor administrației publice locale și centrale asupra IMM-urilor;

solicitând includerea în Programul de Guvernare 2008-2012 a următoarelor priorități pentru îmbunătățirea mediului de afaceri și dezvoltarea domeniului IMM-urilor:

B. PRIORITĂȚI FUNDAMENTALE PENTRU 2009

- Alocarea anuală, prin legea bugetului de stat de fonduri în valoare de minim 0,5% din PIB pentru finanțarea programelor de dezvoltare și a măsurilor de sprijinire a înființării de noi IMM-uri;
- Reducerea semnificativă și în regim de urgență a birocrăției și a parafiscalității;
- Creșterea accesului întreprinzătorilor la servicii de consultanță și formare profesională prin folosirea voucherelor;
- Flexibilizarea rapidă a pieței forței de muncă din România - una dintre cele mai rigide din UE- concomitent cu adaptarea de măsuri de creștere a siguranței înființării de noi locuri de muncă;
- Menținerea cotei unice a impozitului, scutirea de impozitul pe profitul reinvestit și reducerea fiscalității (a impozitului pe veniturile micro-întreprinderilor cu 1% și a contribuțiilor de asigurări sociale obligatorii cu minim 5%);
- Stabilirea unui program național pentru dezvoltarea de portaluri și comerț electronic, de parcuri industriale, spin-off, clustere, centre de branding pentru IMM-uri;
- Includerea reprezentanților organizațiilor patronale reprezentative la nivel național în toate organismele regionale care elaborează politicile de dezvoltare, de gestionare și monitorizare a fondurilor europene, etc.;
- Dezvoltarea acordurilor și contractelor de parteneriat public-privat pentru aplicarea politicilor regionale și accesarea de finanțări europene, precum și realizarea unui mecanism eficace pentru absorbția cu succes a fondurilor structurale;
- Adoptarea de măsuri excepționale pentru contracararea efectelor crizei adaptate fiecărei categorii de agenți economici afectați, pentru stabilirea acestora solicitându-se noului Guvern organizarea unei întâlniri cu reprezentanții Alianței Confederațiilor Patronale din România – ACPR, organism de reprezentare unitară a mișcării patronale din România.

În Anexa 1 sunt prezentate măsurile de operaționalizat pentru 2009 și anii următori:

Anexa 1

PRIORITĂȚI PENTRU ÎMBUNĂȚĂȚIREA MEDIULUI DE AFACERI ȘI DEZVOLTAREA DOMENIULUI IMM-urilor

I. Ansamblul sistemului economico-instituțional

1. Asigurarea unui mediu de afaceri favorabil și prietenos, a unui cadru legal stabil și predictibil, bazat pe reducerea birocrăției;
2. Reducerea semnificativă și în regim de urgență a birocrăției și a parafiscalității;
3. Realizarea unui sistem informațional și a inventarului complet al taxelor nefiscale și al avizelor, autorizațiilor și licențelor, care să constituie suportul de aplicare și de simplificare a procedurilor administrative privind înființarea și funcționarea întreprinderilor;
4. Generalizarea aplicării procedurii tacite;
5. Creșterea transparenței măsurilor privind mediul de afaceri și a politicilor guvernamentale, prin: îmbunătățirea cadrului legal, bazat pe consultarea obligatorie a organizațiilor IMM-urilor și pe analiza cost-beneficiu pentru IMM-uri; realizarea sistematică de evaluări de impact a fiecărui nou act normativ; evaluările de impact ex-post realizate de organizațiile reprezentative pentru IMM-uri asupra reglementărilor juridice recent introduse;
6. Reglementarea obligației elaborării și publicării anuale a unui raport cuprinzător privind starea IMM-urilor, având două părți, analiza din punct de vedere guvernamental și analiza neguvernamentală, care să fie prezentat în Parlament și să fie valorificat în vederea perfecționării legislației și funcționării administrației centrale și locale.

II. Dezvoltarea domeniului IMM

7. Modificarea art. 26 alin. (1) din Legea Nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, pentru reglementarea obligativității alocării anuale, prin legea bugetului de stat de fonduri în valoare de minim 0,5% din PIB pentru finanțarea programelor de dezvoltare și a măsurilor de sprijinire a înființării de noi IMM-uri;
8. Alocarea anuală, prin legea bugetului de stat de fonduri în valoare de minim 0,5% din PIB pentru finanțarea programelor de dezvoltare și a măsurilor de sprijinire a înființării de noi IMM-uri;
9. Facilitarea accesului întreprinderilor mici și mijlocii la rețelele și serviciile de utilități publice necesare activității acestora, în condiții similare IMM-urilor din celelalte țări membre UE;
10. Dezvoltarea rețelelor și centrelor de consultanță și informare pentru IMM-uri, a serviciilor de sprijin în afaceri, a portalurilor de soluții pentru IMM, susținerea rețelelor de cooperare dintre IMM-uri, centre de cercetare și universități, organizații de formare profesională și formare profesională continuă, instituții financiare și consultanți;
11. Îmbunătățirea accesului facil al IMM-urilor la achizițiile publice, prin valorificarea bunelor practici din SUA privind accesul IMM-urilor la procedurile de achiziții publice, astfel încât minimum 30% din volumul acestora să fie rezervat IMM-urilor;

12. Realizarea unor programe speciale pentru dezvoltarea IMM-urilor și susținerea accesului IMM-urilor la programe comunitare și internaționale;
13. Impulsionarea efectuării de activități de cercetare-dezvoltare prin utilizarea voucherelor CD pentru IMM-uri;
14. Creșterea accesului întreprinzătorilor la servicii de consultanță și formare profesională prin folosirea voucherelor;
15. Susținerea dezvoltării organizațiilor IMM-urilor, inclusiv a celor înființate de tinerii și femeile de afaceri din IMM-uri, pentru asigurarea de servicii complexe, adaptate specificului micilor întreprinzători;
16. Reorganizarea CEC-ului și dezvoltarea sa ca bancă pentru susținerea creditării IMM-urilor ;
17. Includerea IMM-urilor în categoria consumatorilor vulnerabili de energie electrică și acordarea de drepturi corespunzătoare, potrivit bunelor practici din țările U.E.

III. Relații de muncă și industriale

18. Flexibilizarea rapidă a pieței forței de muncă din România - una dintre cele mai rigide din UE- concomitent cu adaptarea de măsuri de creștere a siguranței înființării de noi locuri de muncă;
19. Simplificarea procedurilor referitoare la îndeplinirea obligațiilor declarative și de plată a contribuțiilor obligatorii ale angajatorilor;
20. Simplificarea și reorganizarea activității de eliberare a permiselor de muncă pentru muncitori din afara UE;
21. Recunoașterea organizării patronatelor pe criteriul apartenenței la categoria IMM-urilor și implicarea organizării lor intensă în elaborarea și îmbunătățirea cadrului legislativ;
22. Recunoașterea rolului organizațiilor patronale reprezentative la nivel național pentru IMM-uri în cadrul negocierilor colective, pentru afirmarea, susținerea și promovarea intereselor micilor întreprinzători, cărora li se aplică în mod obligatoriu contractele colective.

IV. Fiscalitate

23. Menținerea cotei unice a impozitului și reducerea fiscalității (a impozitului pe veniturile microîntreprinderilor cu 1% și a contribuțiilor de asigurări sociale obligatorii cu minim 5%);
24. Inventarierea tuturor taxelor și tarifelor nefiscale privind avizele, autorizațiile, licențele, etc, simplificarea procedurilor obținerii lor și reducerea birocrăției și a parafiscalității;
25. Informatizarea cât mai rapidă și totală a activității administrative, începând cu cea fiscală.

V. Relații comerciale

26. Stabilirea unui program național pentru dezvoltarea de portaluri și comerț electronic de către organizațiile patronale reprezentative pentru IMM-uri;

27. Realizarea de programe și adoptarea de măsuri care să asigure dezvoltarea pe orizontală a IMM-urilor din industrie și adoptarea de măsuri legislative imperative pentru limitarea abuzurilor marilor lanțuri comerciale.

VI. Dezvoltare regională

28. Includerea reprezentanților organizațiilor patronale reprezentative la nivel național în toate organismele regionale care elaborează politicile de dezvoltare, de gestionare și monitorizare a fondurilor europene, etc.;
29. Realizarea unui program național privind înființarea de parcuri industriale, clustere și rețele de IMM-uri;
30. Asigurarea corelării planurilor operaționale pe regiuni și a acestora cu cele de dezvoltare locală și națională;
31. Dezvoltarea capacității manageriale a partenerilor sociali și a agenților economici de a elabora și operaționaliza proiecte ce urmează să fie cofinanțate prin instrumente structurale, prin aplicarea unor programe de formare profesională la nivel local și județean;
32. Dezvoltarea acordurilor și contractelor de parteneriat public-privat pentru aplicarea politicilor regionale și accesarea de finanțări europene.

VII. Integrarea Europeană

33. Asigurarea unui cadru eficace de informare și diseminare privind legislația și bunele practici la nivel european;
34. Îmbunătățirea cadrului legal privind parteneriatul public privat (PPP) și dezvoltarea PPP în relațiile dintre autoritățile publice centrale și locale și organizațiile patronale și sindicale din România, reprezentative la nivel național și internațional, precum și cu universitățile, institutele și centrele de cercetare și dezvoltare, în vederea accesării fondurilor europene;
35. Realizarea unui mecanism eficace, pentru absorbția cu succes a fondurilor structurale, prin implicarea intensă a partenerilor sociali - patronate și sindicate - și prin valorificarea bunelor practici înregistrate de celelalte țări membre ale U.E.

VIII. Justiție

36. Combaterea eficace, atât a mării corupții, cât și a micii corupții, care afectează majoritatea IMM-urilor și populației României;
37. Reformarea în mod unitar a codurilor de procedură și a celorlalte acte normative relevante în vederea simplificării procedurilor judiciare și a celor administrative prealabile, pentru asigurarea celerității soluționării litigiilor;
38. Reglementarea unei proceduri simple pentru recuperarea creanțelor comercianților de la debitorii, atât privați, cât și publici;
39. Dezvoltarea și promovarea utilizării procedurilor prejudiciare și alternative de soluționare a litigiilor, și anume medierea, concilierea, arbitrajul, concordatul preventiv;
40. Îmbunătățirea activității secțiilor specializate din cadrul instanțelor de judecată, pentru litigii de muncă și litigii comerciale.

PLANUL DE RELANSARE ECONOMICĂ AL COMISIEI EUROPENE

Ca un răspuns la criza economică în care se află Europa, în cadrul Consiliului European din **11-12 decembrie 2008** a fost adoptat **Planul de relansare economica al Comisiei Europene**, cuprinzând măsuri privind **acțiuni coordonate ale statelor membre, propuneri de accelerare a reformelor structurale, măsuri de investiții inteligente, propuneri pentru stimularea pieței muncii și creșterea cererii, precum și măsuri pentru ajutorarea IMM-urilor.**

Scăderea contribuțiilor sociale plătite de angajatori este o măsură recomandată de Comisie, care are drept scop păstrarea locurilor de muncă. În același timp, pentru creșterea puterii de cumpărare, este recomandată și o **scădere a impozitelor pe venit. Propunerile de accelerare** a reformelor structurale și măsurile de "investiții inteligente" sunt priorități în perioada imediat următoare ca și păstrarea și crearea de locuri de muncă și, în viitor, tranziția spre o economie mai verde, inclusiv pentru folosirea fondurilor pentru stimularea investițiilor, prin creșterea eficienței energetice.

Planul de relansare economică al Comisiei Europene include următoarele **măsuri specifice** structurate pe 3 domenii:

A. Pentru mediul de afaceri:

1. Un nou mecanism temporar privind acordarea ajutoarelor de stat, cu măsuri care au două obiective: garanții acordate IMM-urilor, pentru ca ele să obțină o deblocare imediată a fondurilor de la bănci, împrumuturi rapide, și bani pentru a încuraja companiile, indiferent de mărimea lor, să investească în tehnologii ecologice chiar și în această perioadă de criză economică;
2. Păstrarea pieței creditului deschisă, ca firmele să aibă acces la finanțare;
3. Scăderea costurilor afacerilor, prin reducerea poverii administrative; în acest sens, facturile electronice vor avea aceeași valoare legală ca și facturile de hârtie;
4. Finanțarea unor sectoare specifice cu împrumuturi de la Banca Europeană de Investiții.

B. Pentru angajare, piața muncii:

4. O deblocare mai rapidă a banilor din Fondul Social European și din Fondul European pentru Globalizare; în cazul FSE se vor face plăți în avans și se va avea în vedere o creștere a sumelor avansurilor, în timp ce pentru cel de-al doilea se vor largi criteriile pentru ca accesul la astfel de fonduri să fie mai mare;
5. Statelor membre li se recomandă să ia măsuri pentru cei rămași fără un loc de muncă, pentru recalificarea acestora și pentru a califica oameni pentru nevoile pietelor muncii;
6. O creștere a contribuțiilor pentru cei 'de la marginea societății, care au nevoie de susținere;
7. Contribuțiile sociale ale angajatorilor să fie reduse, la fel ca și impozitele pe venit ale angajaților.

C. Pentru dezvoltare regională:

8. Asistența acordată statelor membre în pregătirea proiectelor majore de infrastructură, pentru ca banii să se obțină mai repede;
9. Creșterea avansurilor acordate țărilor membre, pentru a atrage investiții sau, dacă țările sunt confruntate cu lipsa de lichidități, pentru a avea bani de dat beneficiarilor proiectelor;
10. Ajustarea programelor operationale în funcție de nevoile aparute în contextul crizei economice;
11. Reducerea birocratiei.

Statele membre vor trebui să prezinte o addenda la programele de stabilitate, cele din zona euro, și convergență, pentru zona non-euro, cu **masuri luate după adoptarea planului de redresare economica**, pe care Comisia le va analiza pentru a vedea dacă măsurile sunt în concordanță cu acesta.

CNIPMMR SOLICITĂ INCLUDEREA ÎN PROGRAMUL DE GUVERNARE AL ROMÂNIEI (2008-2012) A MĂSURILOR ANTICRIZĂ NECESARE PENTRU RELANSAREA ECONOMICĂ